

2023

项目名称：长春市二道区妇幼保健院建设项目

项目单位：长春市二道区妇幼保健计划生育服务中心（长春市二道区妇幼保健院）

委托单位：长春市二道区财政局

评价机构：吉林汇通会计师事务所有限公司

二〇二四年六月

概要表

项目名称	2023 年度长春市二道区妇幼保健院建设专项债券项目					
评价类型	财政评价					
评价机构	吉林汇通会计师事务所有限公司					
评价方式	第三方中介机构		评价分值	89.95	评价等级	良
资金情况		合计	专项债资金	自筹资金	财政配套资金	其他资金
	投入	11,875.60	10,500	-	1,375.60	-
	支出	11,875.60	10,500	-	1,375.60	-
	使用率	100%	100%	-	100%	-
项目进度	长春市二道区妇幼保健院建设专项债券项目总投资 15,596.25 万元，2024 年 2 月 26 日竣工验收，已完成新建 5 栋独立建筑，其中：综合楼 1 栋、附属用房 3 栋、门卫 1 栋；厂区绿化面积 7357.46m，道路及硬化面积 5683m；目前正在配置相关医疗设备及配套基础设施，计划 2024 年 8 月投入使用，投入使用后由长春市妇产医院派医疗团队进驻二道区妇幼保健院，进行医疗技术帮扶。					

摘 要

一、项目概况

长春市二道区妇幼保健院建设项目于 2021 年立项，实施主体为长春市二道区妇幼保健计划生育服务中心（长春市二道区妇幼保健院），建设周期 34 个月，项目开工时间 2022 年 8 月 23 日，2024 年 2 月 26 日竣工验收。建设地点位于长春市二道区物流经济开发区内。项目规划总用地面积 15994m，规划总建筑面积 13587.12 m，共设置 49 张床位；新建 5 栋独立建筑，目前正在配置相关医疗设备及配套基础设施，计划 2024 年 8 月投入使用，投入使用后由长春市妇产医院派医疗团队进驻二道区妇幼保健院，进行医疗技术帮扶。专项债共发行拨付 10,500.00 万元，专项债资金使用率 100%。

二、评价结果及主要绩效

该项目绩效评价分数为 89.95 分，评价等级为“良”。主要绩效有：项目的建设能够重点干预危害妇女儿童身体健康的疾病，提高妇女儿童保健管理能力，降低孕产妇、6 岁以下儿童死亡率及新生儿出生缺陷发生率，维护家庭和社会和谐，促进经济和社会全面发展。

三、存在问题及原因

项目未有效落实年度计划，收益不达预期。一方面未有效落实年度计划，项目开工报告的开工日期 2022 年 8 月 23 日晚

于施工合同的计划开工日期约 1.5 个月，占总工期 34 个月的 4.41%；竣工验收报告日期 2024 年 2 月 26 日晚于施工合同的计划竣工日期约 6 个月，占总工期 34 个月的 17%。另一方面，平衡方案中预计于 2024 年投产运营当年将产生门诊、住院及产后康复收入共 2,124.16 万元，而项目实际仍未完工投产，相关医疗设备及配套基础设施正在建设，按项目单位计划 2024 年 8 月将投入使用，与预期存在差异。收益不达预期，年度内专项债利息 345.38 万元需要财政偿还，增加财政预算压力。

四、有关建议

保障工程进度，确保项目运营。建议各项目单位进一步完善项目管理制度，加强项目监控；定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目实施中出现的问题，分析原因并尽快解决，以保证项目按时按质完成。

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	7
二、绩效评价工作开展情况	7
(一) 绩效评价目的、对象和范围	7
(二) 评价指标体系、评价方法、评分方法、评价等级、 评价标准	8
(三) 绩效评价工作过程	9
三、综合评价情况及评价结论	10
(一) 评价得分情况	10
(二) 评价总体结论	10
四、绩效评价指标分析	11
(一) 项目决策情况分析	11
(二) 项目管理情况分析	13
(三) 项目产出情况分析	16
(四) 项目效益情况分析	18
五、存在的问题及原因分析	19
六、有关建议措施	20
七、其他需要说明的问题	20
附件 1: 长春市二道区妇幼保健院建设项目绩效评价评分过程表	21

附件 2：长春市二道区妇幼保健院建设项目评价指标得失分依据
清单 39

2023

为贯彻落实《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）文件、《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）、《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号）、关于《吉林省新增地方政府债券资金管理办法（试行）》的通知（吉财债〔2023〕1100号）等文件相关规定，长春市二道区财政局委托吉林汇通会计师事务所有限公司对长春市二道区妇幼保健院建设项目开展绩效评价。该项目评价结果为89.95分，评价结果为：良。现将有关情况汇报如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为贯彻落实《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年）》，结合省实际，吉林省人民政府制定《吉林省医疗卫生服务体系规划（2015-2020年）》，提出面对存在问题及疾病谱变化、医疗需求变化、信息技术发展等新形势的挑战，将构建与吉林省国民经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配，布局合理、体系完整分工明确、功能互补、密切协作、

富有效率的整合型医疗卫生服务体系。不断深化医药卫生体制改革，积极解决人民群众日益增长的健康需求和不平衡不充分发展之间的矛盾，办好人民满意医疗卫生，围绕“人民群众得实惠、党委政府得民心、卫健事业得发展”的“健康二道”宏伟目标持续努力。多年来，由于现有妇幼保健院业务用房建筑面积较少、设备条件简陋，各项设施已远不能满足二道区广大人民群众对妇幼卫生的需求，更严重制约着二道区妇幼卫生事业的发展，因此提出长春市二道区妇幼保健院建设项目。

2. 主要内容及实施情况

长春市二道区妇幼保健院建设项目于 2021 年立项，实施主体为长春市二道区妇幼保健计划生育服务中心（长春市二道区妇幼保健院），建设周期 34 个月，项目开工时间 2022 年 8 月 23 日。建设地点位于长春市二道区物流经济开发区内，英康路以北，英俊大街以西，英俊学校以东。项目规划总用地面积 15994m，规划总建筑面积 13587.12 m，其中：地上部分总建筑面积 11098.68 m²，地下部分总建筑面积 2488.44m；共设置 49 张床位；主要新建 5 栋独立建筑，其中：综合楼 1 栋、附属用房 3 栋（附属用房 1、附属用房 2、附属用房 3）、门卫 1 栋；厂区绿化面积 7357.46m，道路及硬化面积 5683m；同时配置相关医疗设备 512 套、工程设备 26 套和建设配套基础设施。

长春市二道区妇幼保健院建设项目由中国铁建大桥工程局集团有限公司负责施工、由吉林省建苑设计集团有限公司负责

勘察设计，由吉林省钜恒工程项目管理有限公司负责监理。项目于 2024 年 2 月 26 日竣工验收。已完成新建 5 栋独立建筑，其中：综合楼 1 栋、附属用房 3 栋、门卫 1 栋；厂区绿化面积 7357.46m，道路及硬化面积 5683m；目前正在配置相关医疗设备及配套基础设施，计划 2024 年 8 月投入使用，投入使用后由长春市妇产医院派医疗团队进驻二道区妇幼保健院，进行医疗技术帮扶。

3. 资金投入和使用情况

（1）资金投入

长春市二道区妇幼保健院建设项目初设总投资 15,596.25 万元，其中拟申请专项债券 10,500 万元，占总投资比例为 67.32%；财政配套资金 5,096.25 万元，占总投资比例为 32.68%。

已发行专项债资金 10,500 万元，发行比例 100%，财政拨付比例 100%。已使用财政配套资金 1,375.6 万元。专项债发行及拨付具体情况详见下表：

表 1：专项债资金发行及拨付情况表

单位：万元

序号	时间	债券名称	金额	利率	期限	资金拨付时间	拨付指标文件 及指标文号	金额	拨付比 例
1	2022. 3. 21	2022 年第一批吉林省政府专项 债券(十期)	2000	3. 34%	20	2022. 08. 31	长财债指 【2022】233	2000	100%
2	2022. 6. 9	2022 年第二批吉林省政府专项 债券(十九期)	3300	3. 27%	20	2022. 08. 31	长财债指 【2022】681	500	15. 15%
						2022. 09. 30		82. 5	2. 50%
						2022. 10. 26		2297. 41	69. 62%
						2022. 11. 11		420. 08	12. 73%
3	2022. 11. 15	长春国际物流经济开发区新兴建 材产业园区建设项目资金调整	1500			2022. 11. 25	长财债指 【2022】1794	668. 51	44. 57%
						2022. 12. 26		592. 2	39. 48%
						2023. 4. 24		239. 28	15. 95%
4	2023. 6. 27	2023 年第三批吉林省政府专项 债券(六期)	1900	3. 04%	15	2023. 7. 28	长财债指 【2023】835	1900	100%
5	2023. 7. 20	2023 年第四批吉林省政府专项 债券(十一期)	1800	3. 03%	15	2023. 8. 31	长财债指 【2023】962	1174. 11	65. 23%
						2023. 9. 28		180. 53	10. 03%
						2023. 10. 30		55. 78	3. 10%
						2023. 11. 29		389. 58	21. 64%
合计			10500					10500	

（2）项目资金总支出

截至 2023 年 12 月，本项目共计支出 11,875.6 万元，具体为：专项债券 10,500 万元，财政配套资金 1,375.6 万元。

专项债券主要用于工程款、医疗设备款、监理费支出，截至 2023 年 12 月支出 10,500 万元，项目单位专项债资金使用率 100%，未用于禁止类项目，与平衡方案计划一致。

资金整体支付具体情况详见下表：

表 2：资金使用情况表

单位：万元

序 号	时间	资金类别	资金使用类型	收款单位名称	支出金额
1	2021. 9. 23	配套资金	土地出让金	长春市财政局	623. 76
2	2021. 12. 9		前期费用	中铭工程设计咨询有限公司长春分公司	6. 50
3			前期费用	吉林省玖伏环境科技有限公司	2. 50
4			前期费用	长春市建兴测绘工程有限公司	2. 54
5			前期费用	吉林功承律师事务所	3. 00
6			前期费用	大信会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所	5. 00
7	2022. 6. 30		前期费用	吉林省建苑设计集团有限公司	217. 44
8	2022. 6. 28		前期费用	长春新发展文化传媒有限公司	0. 37
8	2022. 10. 27		前期费用	吉林省鑫灿文化传播有限公司	0. 37
9	2022. 10. 11		前期费用	长春国际物流经济开发区管理委员会	217. 39
10	2022. 10. 27		前期费用	长春新发展文化传媒有限公司	0. 37
10	2022. 10. 25		前期费用	吉林省鑫灿文化传播有限公司	0. 37
11	2022. 11. 3		前期费用	吉林省鼎越地质矿产科技有限公司	6. 00
12	2022. 11. 3		前期费用	吉林省神力电力工程有限责任公司	57. 32
13	2022. 11. 8		前期费用	大信会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所	5. 00

14	2022. 11. 8	配套资金	前期费用	吉林省金钰环境科技有限公司	4. 58
15	2022. 11. 11		前期费用	中建材资源与环境工程吉林有限公司	7. 88
16	2022. 12. 7		前期费用	吉林省吉苑建筑设计审查有限公司	2. 02
17	2022. 12. 7		前期费用	吉林省国建工程咨询有限公司	29. 50
18	2022. 12. 7		前期费用	吉林省盛隆水土保持技术咨询有限公司	4. 00
19	2022. 12. 7		前期费用	吉林省科力建设工程检测有限公司	1. 27
20	2022. 12. 9		前期费用	吉林功承律师事务所	3. 00
21	2022. 12. 7		前期费用	吉林恒晟致远空间信息技术有限公司	4. 38
22	2022. 12. 26		前期费用	吉林省非税收入	93. 03
23	2022. 11. 30	配套资金	前期费用	中铭工程设计咨询有限公司长春分公司	2. 80
24	2023. 4. 19		前期费用	大信会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所	5. 00
25	2023. 4. 19		前期费用	吉林功承律师事务所	2. 20
26	2022. 8. 31	专项债	工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	2500. 00
27	2022. 10. 19		工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	82. 50
28	2022. 10. 26		医疗设备款	国药控股吉林医疗科技发展有限公司	795. 13
29	2022. 10. 26		医疗设备款	吉林省同汇医疗科技有限公司	845. 12
30	2022. 10. 26		医疗设备款	国药控股医学检验（吉林）有限公司	657. 16
31	2022. 11. 11	专项债	工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	420. 08
32	2022. 11. 29		工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	647. 70
33	2022. 11. 29		监理费	吉林省钜恒工程项目管理有限公司华跃分公司	20. 80
34	2022. 12. 26		工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	592. 20
35	2023. 4. 24		工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	239. 28
36	2023. 7. 28		工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	1846. 59
37	2023. 7. 28		监理费	吉林省钜恒工程项目管理有限公司华跃分公司	53. 41
38	2023. 8. 31		工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	758. 69
39	2023. 8. 31		电梯费用	吉林省鲲鹏电梯有限公司	111. 12
40	2023. 8. 31		监理费	吉林省钜恒工程项目管理有限公司华跃分公司	15. 14
41	2023. 8. 31		燃气施工费	长春贞达市政工程有限公司	21. 70

42	2023. 8. 31		弱电合同	河南林正建设工程有限公司	267. 46
43	2023. 9. 28		弱电合同	河南林正建设工程有限公司	180. 53
44	2023. 10. 30		电梯费用	吉林省鲲鹏电梯有限公司	27. 78
45	2023. 10. 30		弱电合同	河南林正建设工程有限公司	28. 00
46	2023. 11. 29		工程款	中国铁建大桥工程局集团有限公司	389. 58
47	2023. 12. 12	配套资金	供热资金	长春市庆源热力有限公司	67. 93
合计					11875. 60

（二）项目绩效目标

根据项目单位填报的《地方政府专项债券项目绩效目标申报表》项目绩效目标如下：

总体绩效目标：项目建设后，项目的建设能够重点干预危害妇女儿童身体健康的疾病，提高妇女儿童保健管理能力，降低孕产妇、6岁以下儿童死亡率及新生儿出生缺陷发生率，维护家庭和社会和谐，对经济和社会全面发展起到促进作用。

年度绩效目标：完成综合楼、附属用房施工等工作，按计划开始竣工验收工作。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

拟对已发行长春市二道区妇幼保健院建设项目，从项目申报程序前期手续、资金管理使用项目进度及未来预期专项债偿还情况进行评级工作。结合绩效评价从项目组织实施和风险控制、项目产出情况等方面开展，目的是通过对专项债券资金使用进度和绩效目标实现情况进行“双监控”，发现问题及时纠

偏。从全生命周期绩效评价角度出发，提出改进建议，优化专项债项目绩效评价工作，完善地方专项债绩效管理环节。

2. 评价对象

本次绩效评价对象为二道区财政局拨付用于长春市二道区妇幼保健院建设项目的地方政府专项债券资金，共计 10,500 万元。

3. 评价范围

截至 2024 年 5 月 31 日

（二）评价指标体系、评价方法、评分方法、评价等级、评价标准

1. 评价指标体系

根据《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044 号）要求，绩效评价指标分为决策、管理、产出、效益四个方面，分别为 20、40、30、10 分，满分为 100 分。绩效评价指标体系共设置一级指标 4 项，二级指标 16 项。

2. 评价方法

本次采用的评级方法主要有：因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；成本效益分析法：通过比较项目的全部成本和效益来评估项目价值的一种方法，主要将投入与产出、效益进行关联性比较分析；调查问卷法：是指为统计和调查所用的、以设问的

方式表述问题的表格。通过这种控制式的测量对所研究的问题进行度量，从而收集到可靠的资料。

3. 评分方法

（1）是否评分法：适用于合规性等正反判断指标，正向满分，反向 0 分；（2）分级评分法：指标评分设置权重，指标得分按指标值所处区间的权重计算（3）比率分值法：对存在连续性比例的指标，按比率乘以指标分计算得分，并设置及格门槛。

（4）缺（错）项扣分法：按照要求所具备的事项计算，全部具备得满分，缺失一项扣 0.5 分。

4. 评价等级

本次评价采用百分制，根据最终得分情况将评价标准分为五个等级：良（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $70 \leq \text{得分} < 80$ 分）；低（ $60 \leq \text{得分} < 70$ 分）；差（得分 < 60 分）。

5. 评价标准

本次评价标准主要有行业标准、计划标准和其他标准。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期调研

2024 年 5 月进行前期调研和准备，确定评价方法。

2. 方案编制

根据项目内容和特征制定评价指标体系、评价标准及评价实施方案，组成项目小组进行组内讨论，多轮修改及校对。

3. 现场评价

2024年6月，评价组开始调研工作。主要听取被评价单位与评价项目的目标设定及完成情况，组织管理制度健全及落实情况，专项资金执行情况，财务管理状况，和项目产生的效益效果情况介绍。

4. 报告撰写

评价组按照绩效评价原则和规范，对取得的资料与数据进行客观分析，按照绩效评价指标体系逐一打分，并撰写绩效评价报告，完成初稿后，并按照规定的时间提交给财政局审核。

5. 整理、归集评价档案

评价组对评价档案进行整理和归集，确保档案资料原始、安全和完整。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价得分情况

经统计分析，长春市二道区妇幼保健院建设项目绩效评价综合得分为89.95分，评价等级为“良”。具体评分见下表：

项 目	决策指标	管理指标	产出指标	效益指标	得分合计
标准分值	20	40	30	10	100
评价得分	17	36	28.95	8	89.95
得分率	85%	90%	96.5%	80%	89.95%

（二）评价总体结论

项目在**决策方面**，立项依据充分性、程序规范性，专项债

支持领域合理，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性并将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；在**管理方面**，资金管理方面：专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理，资金的拨付有完整的审批程序和手续；项目管理方面：勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，建立了债务风险动态监测机制及债务应对预案，信息公开工作已落实，监管无整改情况；在**产出方面**，项目验收合格并无质量事故，项目未造成环境负面影响；在**效益方面**，带动就业效果非常显著，项目实施对国家及本地区重大区域发展战略具有支持效果，可长期发挥效益明显。

同时尚存在如下问题：项目未有效落实年度计划，收益不达预期。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况分析

该指标分值 20 分，评价得分 17 分。

决策指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	5	5	100%
		立项程序规范性	5	5	100%
	专项债申请	平衡方案合理性	4	1	25%
		支持领域合理性	2	2	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	2	2	100%

		绩效指标明确性	2	2	100%
合计			20	17	85%

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

项目贯彻《中华人民共和国母婴保健法》、新时期妇女儿童《发展纲要》的需要及《吉林省医疗卫生服务体系规划(2015-2020 年)》；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合“事权与支出责任相匹配”原则；且项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。根据评分规则，指标得满分 5 分。

（2）立项程序规范性

项目前期准备有选址意见书和用地审批文件；项目已编制可行性研究报告（项目申请报告）及取得相关批复，不存在边建边改的情况；项目取得初设批复、环境影响评价批复、工程规划许可证、施工许可证。勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作；项目正式开工前取得符合要求的用地、规划等相关材料和各项证照，根据评分规则，指标得 5 分。

2. 专项债申请

（1）平衡方案合理性

专项债券期限与项目建设期限与实际匹配，但平衡方案的项目支出与运营方案的经费测算数据存在差异，且平衡方案计划 2023 年末竣工并投入使用，实际竣工验收报告时间 2024 年 2 月，运营期预测与实际情况是不一致。根据评分规则，指标扣 4

分，得 1 分。

（2）支持领域合理性

申请的专项债券项目符合支持领域和方向；专项债券资金投向领域不涉及禁止类项目清单。根据评分规则，指标得满分 2 分。

3. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

项目有绩效目标申报表，且项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。根据评分规则，指标得满分 2 分。

（2）绩效目标明确性

项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且通过清晰、可衡量的指标值予以体现。根据评分规则，指标得满分 2 分。

（二）项目管理情况分析

该指标分值 40 分，评价得分 36 分。

管理指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
管理	资金管理	纳入预算情况	4	4	100%
		资金到位率	3	3	100%
		资金支出进度	8	4	50%
		资金使用规范性	6	6	100%
		本息偿还执行情况	2	2	100%
	项目管理	项目管理有效性	5	5	100%
		风险防控有效性	2	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	其他管理	信息公开情况	4	4	100%
		监督发现问题整改情况	4	4	100%
	资产管理	资产管理规范性	2	2	100%
合计			40	36	90%

1. 资金管理

（1）纳入预算情况

专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理；专项债券收支、还本付息和专项收入按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。根据评分规则，指标得满分 4 分。

（2）资金到位率

拟申请专项债券 10,500 万元，已发行及拨付专项债资金 10,500 万元，专项债券资金到位率 100%。根据评分规则，指标得满分 3 分。

（3）资金支出进度

资金拨付和支出进度基本未按资金使用计划表执行，资金拨付和支出进度与项目建设进度不够匹配；专项债资金到位 10500 万元，支出 10500 万元，资金使用率 100%。根据评分规则，指标扣 4 分，得 4 分。

（4）资金使用规范性

资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情

况，未用于偿还债务，未用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，且专款专用，银行账户专户核算。根据评分规则，指标得满分 6 分。

（5）本息偿还执行情况

专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还，根据评分规则，指标得满分 2 分。

2. 项目管理

（1）项目管理有效性

项目实施单位制定财务、资金、业务等管理制度；不存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题；且勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序。根据评分规则，指标得满分 5 分。

（2）风险防控有效性

项目建立了债务风险动态监测机制及债务应对预案，且未发生过重大安全事故、重大违法违规事件。根据评分规则，指标得满分 2 分。

3. 其他管理

（1）信息公开情况

信息公开工作已落实且信息公开及时。根据评分规则，指标得满分 4 分。

（2）监督发现问题整改情况

项目对监理检查出的问题及时根据相应要求进行整改，且

符合相关要求。根据评分规则，指标得满分 4 分。

4. 资产管理

(3) 资产管理规范性

未存在未经省级部门批准的出售、以租代售、抵押质押等转移权属的情况。根据评分规则，指标得满分 2 分。

(三) 项目产出情况分析

该指标分值 30 分，评价得分 28.95 分。

产出指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出	产出数量	数量完成率	6	6	100%
	产出质量	质量达标率	4	4	100%
	产出时效	开工及时率	4	3.12	78%
		完工及时率	4	3.83	95.75%
	产出成本	超概算比例	6	6	100%
		资金闲置成本	3	3	100%
		生态成本	3	3	100%
	合计		30	28.95	96.5%

1. 产出数量

数量完成率

施工图审查报告批复的综合楼地上部分建筑面积与单位工程质量竣工验收记录的综合楼地上部分建筑面积均为 10604.02 平方米，此项工程实际完成率 100%。根据评分规则，指标得满

分 6 分。

2. 产出质量

质量达标率

根据《单位工程质量竣工预验收记录》，预验收结论均为合格。根据评分规则，指标得满分 4 分。

3. 产出时效

(1) 开工及时率

开工报告的开工日期 2022 年 8 月 23 日晚于施工合同的计划开工日期约 1.5 个月，占总工期 34 个月的 4.41%。根据评分规则，未及时完成并对项目开展影响较小的，每降低 1%，扣 5%，即指标扣 $4 \times 5\% \times 4.41 = 0.88$ 分，得 3.12 分。

(2) 完工及时率

合同预计竣工日期 2023 年 8 月 31 日，实际于 2024 年 2 月 26 日竣工验收，距离预计完成时间延长 6 个月，占总工期 34 个月的 17%。根据评分规则，指标扣 $4 \times 5\% \times 3.4 = 0.17$ 分，得 3.83 分。

4. 产出成本

(1) 超概算比例

根据项目总概算表，其中建筑安装费 8857.92 万元，施工合同价格以及竣工验收报告中工程造价金额 8337.72 万元，不超概算。根据评分规则，指标得满分 6 分。

(2) 资金闲置成本

专项债资金到位 10500 万元，支出 10500 万元，资金使用率 100%，专项债券资金不存在闲置。根据评分规则，指标得满分 3 分。

（3）生态成本

项目未造成环境负面影响。根据评分规则，指标得满分 3 分。

（四）项目效益情况分析

该指标分值 10 分，评价得分 8 分。

效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
效益	带动社会有效投资情况	社会有效投资带动度	3	3	100%
	项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况	国家及本地区重大区域发展战略支持度	3	3	100%
	可持续影响	项目可长期发挥效益	4	2	50%
合计			10	8	80%

1. 带动社会有效投资情况

区妇幼保健机构的公共卫生服务水平存在滞后、人员不足等问题，项目的建设能够重点干预危害妇女儿童身体健康的疾病，提高妇女儿童保健管理能力，降低孕产妇、6 岁以下儿童死

亡率及新生儿出生缺陷发生率，维护家庭和社会和谐，促进经济和社会全面发展。根据评分规则，指标得满分 3 分。

2. 项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况

省内仍然存在资源总量相对不足、资源配置不均衡、服务体系整体效率亟需提升等问题。项目建设是贯彻《中华人民共和国母婴保健法》、新时期妇女儿童《发展纲要》的需要及《吉林省医疗卫生服务体系规划(2015-2020 年)》。项目实施对国家及本地区重大区域发展战略具有支持效果。根据评分规则，指标得满分 3 分。

3. 可持续影响

根据《长春市二道区妇幼保健院运营及合作方案》由长春市妇产医院派医疗团队进驻二道区妇幼保健院，进行医疗技术帮扶，项目可长期发挥效益明显。还本付息方面，平衡方案中预测 2023 年 8 月完工，2024 年投入运营使用，但截至目前项目未运营，实际收益将与预期收益有所差距，项目偿还专项债券本息存在风险。根据评分规则，指标得 2 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）项目未有效落实年度计划，收益不达预期

一方面未有效落实年度计划，项目开工报告的开工日期 2022 年 8 月 23 日晚于施工合同的计划开工日期约 1.5 个月，占总工期 34 个月的 4.41%；竣工验收报告日期 2024 年 2 月 26 日晚于施工合同的计划竣工日期约 6 个月，占总工期 34 个月的

17%。另一方面，平衡方案中预计于 2024 年投产运营当年将产生门诊、住院及产后康复收入共 2,124.16 万元，而项目实际仍未完工投产，相关医疗设备及配套基础设施正在建设，按项目单位计划 2024 年 8 月将投入使用，与预期存在差异。收益不达预期，年度内专项债利息 345.38 万元需要财政偿还，增加财政预算压力。

六、有关建议措施

（一）保障工程进度，确保项目运营

建议各项目单位进一步完善项目管理制度，加强项目监控；定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目实施中出现的问题，分析原因并尽快解决，以保证项目按时按质完成。

七、其他需要说明的问题

无

附件 1：长春市二道区妇幼保健院建设项目绩效评价评分过程表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	指标值	评价标准来源或出处	评分规则	评分过程	得分
决策 (20分)	项目立项 (10分)	立项依据充分性	5	用以反映和考核项目立项依据情况	——	立项依据充分	《政府投资条例》(国务院令 第 712 号)中“县级以上人民政府应当根据国民经济和社会发展规划、中期财政规划和国家宏观调控政策,结合财政收支状况,统筹安排使用政府投资资金的项目”	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分); 2. 项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(1分); 3. 项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需(1分); 4. 项目是否属于公共财政支持范围,是否符合“事权与支出责任相匹配”原则(1分); 5. 项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重	1&2. 项目贯彻《中华人民共和国母婴保健法》、新时期妇女儿童《发展纲要》的需要及《吉林省医疗卫生服务体系规划(2015-2020年)》,得2分; 3. 项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需,得1分; 4. 项目属于公共财政支持范围,符合“事权与支出责任相匹配”原则,得1分; 5. 项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,得1分。	5

								复（1分）。		
		立项程序规范性	5	用以反映和考核项目立项的规范及前期手续和合规性	——	立项程序规范	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）中“项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况”	1. 项目前期准备有选址意见书和用地审批文件（1分）； 2. 项目已编制可行性研究报告（项目申请报告）及取得相关批复，不存在边建边改的情况（1分）； 3. 项目取得初设批复、环境影响评价批复、工程规划许可证、施工许可证。勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作。（部分取得的扣0.5分，每少一项寇扣完止）（2分） 4. 项目正式开工前是否取得符合要求的用地、规划、施	1. 项目前期准备有选址意见书和用地审批文件，得1分； 2. 项目已编制可行性研究报告（项目申请报告）及取得相关批复，不存在边建边改的情况，得1分； 3. 项目取得初设批复、环境影响评价批复、工程规划许可证、施工许可证。勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作，得2分； 4. 项目正式开工前取得符合要求的用地、规划等相关材料和各项证照，得1分。	5

								工许可证等相关材料和各项证照。不存在未批先建（1分）如存在未批先建情况不得分。		
	专项债申请 (6分)	平衡方案合理性	4	用以反映和考核项目平衡方案编制情况	——	平衡方案科学	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）中“严格落实项目收益与融资规模相平衡的有关要求，”	1. 项目收入、成本预测是否符合项目实际情况（1分） 2. 项目年度预期收益与实际情况匹配（1分） 3. 专项债券期限与项目建设期限是否与实际匹配（1分） 4. 运营期预测与实际情况是否一致（1分）	1&2. 平衡方案的项目支出与运营方案的经费测算数据存在差异，扣2分； 3. 专项债券期限与项目建设期限与实际匹配，得1分； 4. 平衡方案计划2023年末竣工并投入使用，实际竣工验收报告时间2024年2月，运营期预测与实际情况不一致，扣1分。	1
		支持领域合理性	2	用以反映和考核专项债券项目支持	——	支持领域合理	《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》（财预〔2021〕115号）。《关于组	1. 申请的专项债券项目符合支持领域和方向（1分）； 2. 专项债券资金投向领域不涉及禁止	1. 申请的专项债券项目符合支持领域和方向，得1分； 2. 专项债券资金投向领域不涉及禁止类项	2

				领域及使用方向的合规性			织申报 2023 年地方政府专项债券项目的通知》（发改办投资〔2022〕873 号）；《财政部办公厅国家发展改革委办公厅关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209 号）	类项目清单（1 分）。目清单，得 1 分。		
	绩效目标（4 分）	绩效目标合理性	2	用以反映和考核项目绩效目标设置规范合理	——	绩效目标合理	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）中“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，经项目主管部门审核后，报同级财政部门审定。”	1. 项目有绩效目标申报表（1 分）； 2. 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性（1 分）。	1. 项目有绩效目标申报表，得 1 分； 2. 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 1 分。	2

		绩效指标明确性	2	用以反映和考核项目绩效指标是否清晰、细化、可衡量	——	绩效指标明确	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）中“绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等。”	1. 将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1分）； 2. 通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1分）；	1. 将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分； 2. 通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分。	2
管理 （40分）	资金管理 （23分）	纳入预算情况	4	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理。	——	纳入预算	《2015年地方政府专项债券预算管理办法》的通知财预〔2015〕32、《地方政府专项债务预算管理办法》的通知财预〔2016〕155号第三条专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。	1. 专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理（2分）； 2. 专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理（2分）。	1. 专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理，得2分； 2. 专项债券收支、还本付息和专项收入按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理，得2分。	4

		资金到位率	3	用以反映和考核配套资金和专项债券资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%	100%	《吉林省新增地方政府债券资金管理办法（试行）》（吉财债〔2023〕1100号）中“第十一条 新增债券资金拨付使用严格遵循逐笔审核、专款专用、直达项目的原则，按照项目单位提报用款申请、项目主管部门初审、财政部门复核后拨款的流程，确保新增债券资金严格用于债券发行时确定的项目。”	1. 资金到位率达到100%得满分； 2. 资金到位率在80%（含）~100%之间的，计算公式为（实际完成率—80%）/（1—80%）×指标分值； 3. 资金到位率小于80%的，不得分。	专项债券资金到位率100%，得3分。	3
		资金支出进度	8	用以反映专项债券资金是否按照计划	资金使用率=实际支付资金/到位资金总额×	100%	《吉林省新增地方政府债券资金管理办法（试行）》（吉财债〔2023〕1100号）中“第十	定性标准（4分）： 1. 资金拨付和支出进度是否按计划执行（2分）； 2. 资金拨付和支出	定性标准（4分）： 1. 资金拨付和支出进度基本未按资金使用计划表执行，扣2分； 2. 资金拨付和支出进	4

				及时使用或闲置情况，资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	100%		一条 新增债券资金拨付使用严格遵循逐笔审核、专款专用、直达项目的原则，按照项目单位提报用款申请、项目主管部门初审、财政部门复核后拨款的流程，确保新增债券资金严格用于债券发行时确定的项目。”	进度与项目建设进度是否匹配（2分）。 定量标准（4分）： 1. 资金使用率达到100%得满分； 2. 资金使用率在60%（含）~100%之间的，计算公式为（实际完成率－60%）/（1-60%）×指标分值； 3. 资金使用率小于60%的，不得分。	度与项目建设进度不匹配，扣2分。 定量标准（4分）： 专项债资金到位10500万元，支出10500万元，资金使用率100%，得4分。	
		资金使用规范性	6	用以反映和考核项目资金的规范运行情况	——	资金使用合规	吉财债〔2023〕1100号《吉林省新增地方政府债券资金管理办法(试行)》的通知第七条 项目单位主要职责：严格按照规定使用新增债券资金，确保新增债券资金专款专用。	1. 资金的拨付有完整的审批程序和手续（1分）； 2. 是否符合项目预算批复或合同规定的用途（1分）； 3 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1分）； 4 是否用于偿还债	1. 资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分； 2. 符合项目预算批复或合同规定的用途，得1分； 3 未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分； 4. 未用于偿还债务，	6

							第八条 新增债券资金只能用于公益性项目资本支出，严禁将新增债券资金用于置换存量债务和债务付息支出，严禁用于楼堂馆所、形象工程和政绩工程，严禁用于发放工资、单位运行经费等经常性支出，严禁用于商业化运作的产业项目、企业补贴等。	务（1分）； 5 是否用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出（1分） 6. 专款专用，银行账户专户核算的（1分） 无法判断资料不足的不得分。	得1分； 5. 未用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，得1分 6. 专款专用，银行账户专户核算的，得1分	
		本息偿还执行情况	2	用以反映专项债本金偿还情况	——	按时偿还	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）中“加强专项债券项目跟踪管理，保障债券还本付息，防范专项债券偿付风险。”	专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还。 按时本息已按时偿还得2分，未按时偿还每发生一次扣0.5分扣完止。	专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还得2分。	2

	项目管理 (7分)	项目管理有效性	5	用以反映和考核项目财务和业务管理制度情况	——	管理制度健全	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预〔2021〕61号)中“其他财务、采购和管理情况;”	1.项目实施单位管理制度完善(2分); 2.勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成,是否存在因前期工作准备不充分,导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题(2分); 3.勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序(1分);	1.项目实施单位制定财务、资金、业务等管理制度,得2分; 2.不存在因前期工作准备不充分,导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题,得2分。 3.勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序,得1分。	5
		风险防控有效性	2	考察项目单位风险防控能力包括预测偿债	——	风险应对措施完备	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)中“对专项债券项目“借、用、	1.建立了债务风险动态监测机制及债务应对预案(1分); 2.发生过重大安全事故、重大违法违规事件,发生一项	1.建立了债务风险动态监测机制及债务应对预案,得1分; 2.未发生过重大安全事故、重大违法违规事件,得1分。	2

				风险			管、还”实行逐笔监控，确保到期偿债、严防偿付风险”作为评价标准。	不得分，未发生得 1 分；		
	其他管理 (8 分)	信息公开情况	4	用于反映和考核专项债券项目信息公开情况	——	信息公开	财政部于 2021 年 2 月 9 日印发了《地方政府债券信息公开平台管理办法》中在公开平台相应栏目及时公开地方政府债务限额、余额，地方政府债券发行、项目、还本付息、重大事项、存续期管理，以及经济社会发展指标、财政状况等相关信息。项目单位主要职责：及时将新增债券资金使用情况录入穿透式	1. 信息公开工作已落实（2 分）； 2. 信息公开及时（2 分）。	1. 信息公开工作已落实，得 2 分； 2. 信息公开及时，得 2 分。	4

							监测系统。按照相关要求，定期将新增债券资金使用情况 and 绩效完成情况报属地项目主管部门和财政部门备案。			
		监督发现问题整改情况	4	外部监督发现问题整改情况	——	整改良好	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》中“强化跟踪评估监督，按职责加大政策执行情况监督力度”	1. 项目是否根据审计、督查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改（2分）； 2. 整改措施是否全面有效，符合相关要求（2分）。 3. 无监管整改情况得满分。	1&2. 项目对监理检查出的问题及时根据相应要求进行整改，且符合相关要求，得4分。	4
	资产管理（2分）	资产管理规范性	2	考察专项债形成的资产是否存在出	——	资产管理规范	2017年8月财政部和交通运输部联合发布的《地方政府收费公路专项债券管理办法	存在未经省级部门批准的出售、以租代售、抵押质押等转移权属的情况不得分（2分）	未存在未经省级部门批准的出售、以租代售、抵押质押等转移权属的情况，得2分	2

				售或以租代售的情况，			(试行)》(财预〔2017〕97号)规定，专项债券对应项目形成的基础设施资产纳入国有资产管理。专项债形成的资产属于政府，至少在债券还本付息完成前不应属于项目公司资产，还本付息后根据政府的资产处置方案进行相应归属，专项债形成的资产对应收入也不属于项目公司，应纳入政府基金性预算管理，定期上缴。			
产出 (30)	产出数量 (6分)	数量完成率	6	用以考核产出数量目标是否	实际完成率=(实际产出数/计划产出	100%	计划标准：施工图审查报告批复的综合楼地上部分建筑面积	累计年度内完成建设情况达到计划视为完成： 1. 实际完成率达到	施工图审查报告批复的综合楼地上部分建筑面积与单位工程质量竣工验收记录的综	6

				实现	数) × 100%。		10604.02 平方米	100% 及以上得满分; 2. 实际完成率在 60% (含) ~100% 之间的, 计算公式为 (实际完成率 - 60%) / (1-60%) × 指标分值; 3. 实际完成率小于 60% 的, 不得分。	合楼地上部分建筑面积均为 10604.02 平方米, 此项工程实际完成率 100% 得满分。	
	产出质量 (4 分)	质量达标率	4	用于反映和考核专项债券项目建设质量达标情况	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数) ×100%。	工程质量通过监理验收及要求	按照《建筑装饰装修工程质量验收规范》(GB50210-2001)、《建筑工程施工质量验收统一标准》(GB50300-2001) 等规定: 建筑工程检验批主控项目必须 100% 合格, 一般项目合格率不低于 80%, 未完工	已完工项目: 1. 质量达标率达到 100% 及以上得满分; 2. 质量达标率在 80% (含) ~100% 之间的, 计算公式为 (实际完成率 - 80%) / (1-80%) × 指标分值; 3. 质量达标率小于 80% 的, 不得分。 未完工项目无质量事故或监理未出具	根据《单位工程质量竣工预验收记录》, 质量合格得满分。	4

							的项目：要求无重大工程质量事故发生	整改意见的得满分。		
产出时效 (8分)		开工及时率	4	用于反映和考核专项债券项目开工完成时效情况	——	开工不晚于2022年7月8日	计划标准：施工合同的开工日期	1. 及时完成，得满分； 2. 未按时完成并对项目开展影响较小的，每降低1%，扣5%； 3. 未按时完成并对项目开展影响较大的，每降低1%，扣10%。	开工报告的开工日期2022年8月23日晚于施工合同的计划开工日期约1.5个月，占总工期34个月的4.41%。根据评分规则，未按时完成并对项目开展影响较小的，每降低1%，扣5%，即扣 $4*5%*4.41=0.88$ 分，得3.12分。	3.12
		完工及时率	4	用于反映累计年度工程实际完工与计划完工的偏差	——	100%	计划标准：施工合同的竣工日期	100%得满分，每降低工期5%扣分值的5%，扣完为止	合同预计竣工日期2023年8月31日，实际于2024年2月26日竣工验收，距离预计完成时间延长6个月，占总工期34个月的17%，根据评分规则，扣 $4*5%*17%/5=0.17$	3.83

								分，得 3.83 分。	
产出成本 (12分)	超概算比例	6	反映工程建设过程中的浪费现象，确保工程建设的合理性和有效性，分为总体超概或部分（标段）超概算	工程最终结算费用/原概算费用或实际完成的工程量/原计划的工程量	100%	《基本建设财务规则》和《建设工程质量管理条例》等相关法规。国家规定了超概算 10% 的阈值，当预算超出这个比例时，就需要进行审计并报告相关部门。	超概算比例 $\leq 0\%$ 得满分； $> 0\% \leq 5\%$ 得 70% 得分； $> 5\% \leq 10\%$ 的 50% 得分；大于 10%，不得分	根据项目总概算表，其中建筑安装费 8857.92 万元；施工合同价格以及竣工验收报告中工程造价金额 8337.72 万元。不超概算得满分。	6
	资金闲置成本	3	反映专项债资金闲置因素后债券资金实际	——	资金未发生闲置	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）	专项债券资金闲置不得分，资金使用 100% 得满分	专项债资金到位 10500 万元，支出 10500 万元，资金使用率 100%，专项债券资金不存在闲置得满分。	3

				成本情况						
		生态成本	3	用于反映和考核专项债券项目在建设期对生态环境的影响	——	未对生态环境造成重大负面影响	计划标准：《中华人民共和国国家标准声环境质量标准》（GB 3096—2008）；《建设项目环境保护管理条例》。	1. 项目造成一处环境负面影响扣1分，扣完为止。 2. 对生态环境造成重大影响直接不得分。	项目未造成环境负面影响。得满分。	3
效益 (10)	带动社会有效投资情况（3分）	社会有效投资带动度	3	用于反映和考核专项债券项目在建设期情况，项目实施引导和带动的社会有效投资	——	带动效果显著	其他标准：将与财政局协商的标准作为其他标准。	1. 带动效果非常显著得满分； 2. 带动效果显著得2分； 3. 带动效果一般得1分； 4. 尚未产生带动效果得0分。	区妇幼保健机构的公共卫生服务水平存在滞后、人员不足等问题，项目的建设能够对重点干预危害妇女儿童身体健康的疾病，提高妇女儿童保健管理能力，降低孕产妇、6岁以下儿童死亡率及新生儿出生缺陷发生率，维护家庭和社会和谐，促进	3

				情况					经济和社会全面发展起到促进作用。得满分。	
	项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况 (3分)	国家及本地区重大区域发展战略支持度	3	项目实施对国家及本地区重大区域发展战略的支持情况	——	带动效果显著	其他标准：将与财政局协商的标准作为其他标准。	有带动效果满分，无法证明不得分	省内仍然存在资源总量相对不足、资源配置不均衡、服务体系整体效率亟需提升等问题。项目建设是贯彻《中华人民共和国母婴保健法》、新时期妇女儿童《发展纲要》的需要及《吉林省医疗卫生服务体系规划（2015-2020年）》。项目实施对国家及本地区重大区域发展战略具有支持效果得满分。	3
	可持续影响 (4分)	项目可长期发挥效益	4	用于反映和考核专项债券项目后续	——	持续经营	其他标准：将与财政局协商的标准作为其他标准。	项目可长期发挥效益明显得满分，不明显不得分	根据《长春市二道区妇幼保健院运营及合作方案》由长春市妇产医院派医疗团队进驻二道区妇幼保健	2

				运营情况						院，进行医疗技术帮扶，项目可长期发挥效益。还本付息方面，平衡方案中预测 2023 年 8 月完工，2024 年投入运营使用，但截至目前项目未运营，实际收益将与预期收益有所差距，项目偿还专项债券本息存在风险。	
--	--	--	--	------	--	--	--	--	--	---	--

附件 2：长春市二道区妇幼保健院建设项目评价指标得失分依据清单

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分	评价指标得扣分依据清单	问题描述	整改建议
决策 (20 分)	项目立项 (10 分)	立项依据充分性	5	5	0	立项、可研批复、十四五规划		
		立项程序规范性	5	5	0	可研批复和初设批复、施工许可证开工报告		
	专项债申请 (6 分)	平衡方案合理性	4	1	3	最后一版平衡方案	项目开工竣工不及时，未有效落实年度计划	
		支持领域合理性	2	2	0	《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》		
	绩效目标 (4 分)	绩效目标合理性	2	2	0	绩效目标申报表		
		绩效指标明确性	2	2	0	绩效目标申报表		
管理 (40 分)	资金管理 (23 分)	纳入预算情况	4	4	0	纳入预算		在年初制定还本付息计划的基础上，结合年中新增政府债券额度情况，进一步完善全年还本付息台账，强化政
		资金到位率	3	3	0	拨付文件、到账明细		
		资金支出进度	8	4	4	支付审批单、形象进度、发票、银行回单	项目开工竣工不及时，未有效落实年度计划	

		资金使用规范性	6	6	0	支付审批单、形象进度、发票、银行回单		府偿债责任意识，严格落实政府债券偿还责任，良先保障债券本息偿还，确保不出现债券偿付风险。
		本息偿还执行情况	2	2	0	财务凭证		
	项目管理 (7分)	项目管理有效性	5	5	0	分标段提供施工许可证、开工报告、招标公告、中标通知书、合同		
		风险防控有效性	2	2	0	债务风险动态监测机制及债务应对预案		
	其他管理 (8分)	信息公开情况	4	4	0	网站截图		
		监督发现问题整改情况	4	4	0	监理发现的问题及整改		
	资产管理 (2分)	资产管理规范性	2	2	0	询问项目单位		
产出 (30)	产出数量 (6分)	数量完成率	6	6	0	形象进度累计产值		建议各项目单位进一步完善项目管理制度，加强项目监控；定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目实施中
	产出质量 (4分)	质量达标率	4	4	0	三方公司出具的质量检测报告		
	产出时效 (8分)	开工及时率	4	3.12	0.88	开工报告	项目开工竣工不及时，未有效落实年度计划	

		完工及时率	4	3.83	0.17	预计完工日期/开工报告中完工日期	项目开工竣工不及时，未有效落实年度计划	出现的问题，分析原因并尽快解决，以保证项目按时按质完成。
	产出成本 (12分)	超概算比例	6	6	0	招投标资料、施工合同		
		资金闲置成本	3	3	0	财务凭证、明细表		
		生态成本	3	3	0	询问项目单位		
效益 (10)	带动社会有效投资情况(3分)	社会有效投资带动度	3	3	0	就业带动和周边经济带动情况		
	项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况(3分)	国家及本地区重大区域发展战略支持度	3	3	0	总体方案、总体发展规划、十四五规划		
	可持续影响(2分)	项目可长期发挥效益	4	2	2	招商情况和运营方案	截至目前项目未运营，实际收益将与预期收益有所差距	
合计			100	89.95	10.05			