

长春市二道区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

长春市二道区人民政府

2026 年 6 月

目录

第一章 发展基础与发展环境	1
第一节 “十四五”时期发展成就	1
第二节 “十五五”时期发展环境	7
第二章 指导思想与发展目标	12
第一节 指导思想	12
第二节 发展原则	13
第三节 发展定位	14
第四节 发展目标	15
第三章 构建“322”现代化产业体系	19
第一节 重点发力三大主导产业	19
第二节 提质增效两大新兴产业	26
第三节 培育发展两大未来产业	31
第四节 推动生产性服务业发展	35
第四章 推动科技创新与产业创新深度融合	38
第一节 增强科技创新源头供给	38
第二节 强化企业创新主体地位	39

第三节 完善科技创新生态环境	41
第五章 统筹大力提振消费和扩大有效投资	43
第一节 全方位扩大消费需求	43
第二节 多维度增强投资供给	45
第六章 深化改革激活发展新动能	47
第一节 激发民营经济发展活力	47
第二节 稳步推进国有企业改革	47
第三节 推动开发区建设提质升级	49
第四节 打造高效便利营商环境	50
第七章 完善对外开放合作机制	52
第一节 推进城区之间产业协作	52
第二节 加强跨区域开放合作	52
第三节 推动外资外贸量质提升	53
第八章 打造高质量发展空间新格局	54
第一节 “一轴”引领高品质服务业发展.....	54
第二节 “两带”集聚商业及生态新活力.....	55
第三节 “三区”加速功能板块转型升级.....	55
第九章 提升社会民生福祉水平	58

第一节 促进高质量充分就业	58
第二节 推动教育优质均衡发展	60
第三节 加快高水平医疗服务导入	63
第四节 完善社会保障制度措施	65
第十章 加快打造品质城区样板	69
第一节 完善基础设施建设	69
第二节 推进城区有机更新	70
第三节 聚焦城区精细管理	71
第四节 加快城乡融合发展	73
第十一章 持续加强生态环境建设	77
第一节 加强生态环境保护与修复	77
第二节 开展多类型环境污染治理	78
第三节 加快生产生活方式绿色变革	81
第十二章 坚决守住安全发展底线	83
第一节 维护整体大局安全稳定	83
第二节 提高公共法治服务水平	84
第三节 推动基层治理提质增效	84
第四节 全面促进青少年发展	86

第十三章 强化规划实施保障措施 88

第一节 坚持党的全面领导 88

第二节 强化正确意识形态引领 88

第三节 提升规划整体协同效能 89

第四节 健全规划要素保障 89

第五节 完善规划实施机制 90

前言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是二道区推动经济社会快速发展、民生事业不断完善、高质量发展全面实现的重要阶段。二道区高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察吉林和在东北振兴座谈会上的重要指示精神，全面落实省、市、区委全会部署，积极融入长春现代化都市圈建设，以更大担当推进各项任务在二道区落地生根、开花结果。

据此，依据中央及省、市、区“十五五”规划建议及相关文件，编制《长春市二道区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（2026—2030年）。纲要主要阐明二道区经济社会发展总体思路、发展目标、主要任务和重大举措等，是政府履行职责、引导规范市场主体、发展新质生产力的重要依据，是全区上下加快建设现代化产业体系的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与发展环境

第一节 “十四五”时期发展成就

“十四五”时期是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步阶段，二道区深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在省委、省政府以及市委、市政府的坚强领导下，坚持高质量发展理念不动摇，积极应对外部压力和内部困难，稳步推进产业转型、深化改革、城乡建设、民生福祉、社会治理等各领域工作，实现了经济社会发展平稳向好，为“十五五”时期培育和发展新质生产力、加速推动经济社会全面发展奠定了坚实基础。

综合实力稳步增强。经济总量持续提升，2025 年全区实现地区生产总值 322.8 亿元。**财政收入稳定增长**，一般公共预算收入五年累计 32.07 亿元，“十四五”期间年均增长 2%。**投资活力不断迸发**，固定资产投资五年累计 459.1 亿元。**创新能力显著提高**，“十四五”时期累计培育省级“专精特新”企业 50 户、国家级高新技术企业 181 户、科技型中小企业 734 户，国家级专精特新“小巨人”企业实现“零的突破”；全区推荐省市科技项目 57 项，成功争取各类上级科技专项资金 528.9 万元。

发展活力不断提升。产业结构持续优化，2025 年三次产业增加值比重为 0.05:20.03:79.92，服务业对经济增长的贡献不断增强，工业的转型升级为经济发展提供了重要支撑。工

业规模逐步提升，2025 年全区规模以上工业产值完成 115.7 亿元，创 5 年来新高。“十四五”期间工业产值年均增速为 12.4%；先进制造、新材料等五大特色园区均投入使用，一批科技型工业企业纷纷入驻；累计 5 户企业获评国家中小企业数字化转型试点企业、5 户企业被评为省级绿色工厂。**服务业潜力全面显现**，“十四五”期间文旅接待累计 1700 万人次，和顺里、锦八里·广德烤街被认定为“长春市文化旅游特色消费示范区”，长拖 1958 被认定为吉林省首批夜间消费集聚区、省工业旅游示范基地，东盛一刻钟便民生活圈被确定为长春市首批 12 个一刻钟便民生活圈之一；打造全省现代家居装饰和生产资料市场“集聚区”，全区共有家具生产企业 10 家、家居大市场 11 家，涵盖业户 5000 余户，年交易额百亿元以上。**招商力度不断提升**，深入开展“全员大招商”活动，构建了“1+13+N”的招商新格局，累计接待来访考察企业 500 余次，签约落位项目、企业 200 余个，引进省域外内资 644.36 亿元。**楼宇经济初见成效**，围绕全区商务楼宇，积极打造“业态集中、特色鲜明、差异布局”的楼宇经济发展格局，已形成以总部企业为主的第一国际、以金融机构为主的上东国际、以建筑装饰和医药产业为主的红星国际等一批独具特色的商务楼宇。

改革创新持续推进。政务服务改革走深走实，统筹打造了区级、街镇、社区三级政务服务场所，优化“一枚章”审

批机制，在全省率先形成“5 分钟政务服务圈”，全面实现业务一次性告知，有效破解居民办事距离远、街社两头跑的难题；深入推行“信用承诺+容缺办理”模式，行政审批局政务服务事项容缺率达到 48%；严格落实市场准入负面清单制度，实现“先照后证”；建立健全“以信获贷、以贷促信”机制；“万人驻（助）万企”行动成效明显，帮助企业解决问题 1058 件，问题解决率 100%，企业满意度 100%。**社会服务全面高效发展**，打造了全省首家残疾人综合性服务平台、新时代基层红色文化教育馆、军事双拥主题文化馆。**国企改革激发经济活力**，东城集团完成改革重组布局，建立起产业投资、土地置业、城市建设、城市运营、集采服务 5 大业务板块，形成多元化投资格局，有力推动重大项目建设。**农村改革释放全新动能**，农村集体产权制度改革持续推进，全区 13 个村集体完成清产核资、登记赋码等工作，并成立村级经济合作社。8 个行政村级经济组织完成省农村产权交易服务市场系统注册登记。

城乡建设逐步完善。地块开发速效并进，“十四五”期间全区累计完成供地 93 宗，总面积约 567.51 万平方米；完成 56 个老旧小区改造，三环内 10 个棚户区正在实施改造，启动了总投资 1.1337 亿元的二次供水设施改造工程，完成 19.366 公里老旧管网改造，完成 2019 年—2021 年市指令性工程项目，总绿化面积 4.96 万平方米；全区实施 89 条街路

和 51 个弃管小区绿化养护任务，打造 10 条彩化街路。**交通路网日趋完善**，“十四五”时期累计完成 26 条（段）道路工程建设任务，新增市政道路里程 37 公里，烟长高速电力迁改全面完成，惠工路机场大道、东新路东段、河东路延长线、东荣大路互通立交工程、同康路等道路均完成建设，已形成立体化的交通网络，临河街、东部快速路、东环城路、洋浦大街贯穿南北，自由大路、吉林大路、机场快速路和东荣大路横贯东西，构成“四纵四横”的城区交通格局。**智慧治理逐步提升**，在全省率先实施城管数字化平台建设，建立市、区、街、社区四级管理模式；推行环卫市场化改革，打造“1+3+N”智慧环卫管理体系，构建“保洁 30 分钟循环圈”，城区主次道路保洁覆盖率达到 100%；“十四五”期间共处理派发数字城管案件 9.6 万余件，处置率和结案率均在 99% 以上。**生态环境持续向好**，排查整治工业炉窑 21 台，2025 年底空气质量优良天数比率达到 87.6%，实现水环境监测全域覆盖，实施化肥农药减量增效行动与畜禽粪污排查整治行动，建设用地安全利用率达到 100%，完成英俊污水处理厂扩容提标改造、英盛沟与四合沟治理等重要工程；新建提升口袋公园 26 个，建成区绿化覆盖率 41.9%，远达大街等 3 条道路环境治理成效进入全市前十。**乡村振兴持续深化**，累计建成产业帮扶项目 37 个，全区脱贫户人均收入突破 2.6 万元，胡家村与四合村被评为省级“千村美丽”村。

民生福祉显著提升。教育之舟稳舵定锚，新增公办幼儿园 6 所，提供公办学位 1410 个；累计新建、续建中小学 6 所；社区教育办学网络覆盖率达 100%；连续 10 余年在全市基础教育质量监测中名列前茅，集团化办学实现优质资源校际共享；特殊教育改革持续深化，被评为全国特殊教育改革实验区；多次获得国家嘉奖，一〇八学校被评为国家义务教育改革实验校，集团化办学改革经验先后三次被《中国教育报》全面推介，校外培训机构治理案例被评为全国“双减”工作优秀案例。**养老之厦立柱架梁**，建立区、街道、社区三级养老体系，建设社区嵌入式综合养老服务中心 7 个、敬老餐厅 54 家、家庭养老照护床位 162 张；指导建成五家养老机构，新增养老床位共 449 张；东盛街道亚泰社区、荣光街道丰泰社区获评“全国示范性老年友好型社区”。**就业之基夯实筑牢**，每年举办各类线上、线下招聘会合计 50 余场，参会企业 400 余家，每年提供就业岗位 1 万余个；开展职业技能培训 7833 人次，创业培训 4139 人次；累计开发就业岗位 6.8 万余个，城镇新增就业 4.49 万人，就业困难人员就业 5446 人，农村劳动力转移就业 573 人；创新打造“15 分钟就业服务圈”，形成了“1+9+N”人力资源市场体系，就业服务模式以专题片形式在人社部全国就业服务工作交流推进会上展示，获得全省第二届公共就业服务专项业务技能竞赛“优秀就业服务项目”奖项。**健康之路行稳致远**，二道区中医院迁建项目、远达社区卫生服务中心建设项目、疾病预防控制体

系建设项目、妇幼保健院建设项目全部完工，深化打造长春中医药大学附属医院二道分院，持续推动优质医疗资源导入，进一步强化紧密型城市医疗集团建设；二道区连续两年获得长春市国家基本公共卫生服务项目绩效考核第一名。**帮扶之桥贯通延伸**，广泛开展各类公益助残服务 134 期，为残疾人提供日间照料、康复指导等服务 2366 人次，为区内 1483 户困难残疾人家庭实施无障碍改造，困难残疾人生活补贴覆盖率 100%。

社会大局安定和谐。法治政府建设不断深入，府院联动机制建设扎实推进，成立了“行政争议协调化解中心”，行政诉讼案件调撤率 45%；积极开展民族团结进步创建活动，获评全省民族团结进步示范区。**社会矛盾风险不断化解**，建成全省首家规范化运行的区级综治中心，全面完成 9 个街镇级综治中心升级改造，全区 72 个各级综治中心均已实体化运行，累计接待群众来访 2.6 万人次，平台登记矛盾纠纷 1.4 万件，办结率达到 99.97%，打造“人民调解+法律援助+劳动仲裁+法院诉讼”一站式服务中心；积极推广“枫桥经验”，高效完成国家局交办信访积案 90 件，化解率为 100%，重大节点信访维稳无进京非访发生，2023 年二道区被确定为全国信访工作法治化十四个试点之一。**社会治安工作不断加强**，建立区级侦查中心，八类严重暴力犯罪破案率 100%，破获部督专案获公安部贺电表扬，成为东北唯一的“全国派出所

办理刑事案件负面清单试点”。重大风险事项全面防范，建立安全生产二级网格 9 个，三级网格 62 个，1.6 万家生产经营单位纳入安全生产网格化管理体系，共排查生产经营单位 46 万户次，查改隐患 21 万处，工商贸领域连续 4 年零事故零亡人，危险化学品、建筑施工等重点行业领域安全生产水平显著提升，连续多年未发生较大及以上生产安全事故。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。二道区全面落实省、市要求，积极应对一系列重大风险挑战，以全面提标、提速、提质、提效的扎实行动赢得了发展主动，为开启第二个百年奋斗目标新征程奠定了坚实基础。

第二节 “十五五”时期发展环境

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，二道区既要认识到不确定难预料因素增多带来的风险与挑战，也要敏锐捕捉变局中蕴含的发展机遇与动能，科学研判发展形势，顺势而动、因时而变，全力推动二道区经济社会发展各项工作勇于争先。

国际层面，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿与主战场。从挑战看，地缘政治局势持续紧张，世界百年变局加速演进，全球贸易保护主义抬头导致贸易壁垒高筑，地缘安全风险外溢凸显；经济复苏增长乏

力，世界经济总体表现为动能不足、增长缓慢、分化明显；产业链供应链安全要求再度升级，西方国家大力推动供应链“去风险”和产业本土化；国际经贸规则面临重构，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。

从机遇看，新一轮科技革命和产业变革加速突破，催生新质生产力，涌现人工智能、绿色能源、合成生物等更多新领域新赛道；数字化、绿色化成为发展新动能，数字技术以“基础设施”和“创新引擎”的双重角色推动各领域突破边界、深度融合，绿色低碳通过提升资源利用效率、减少环境污染，为高质量发展注入新的动力；新兴市场发展潜力有望持续释放，以中国为代表的新兴经济体正在实现群体性崛起，我国正在通过“一带一路”倡议和区域经济合作，持续加强与新兴市场国家的经济联系。

国内层面，我国进入基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，发展新质生产力成为推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从挑战看，经济发展进入新旧动能转换期，传统行业发展面临较多困难问题，就业和居民收入增长压力较大，新旧动能转换任务艰巨；国内大循环存在卡点堵点，要素有序流动仍有制约，全国统一大市场建设需要纵深推进；人口与社会结构问题突出，人口增长放缓、老龄化加剧，劳动力市场供需不平衡、成本上涨，医疗与健康保障压力增大，民生保障存在短板弱项，人口向中心城市和城市群集聚

态势加剧，农业农村现代化相对滞后；经济社会发展全面绿色转型进入关键阶段，对全面绿色转型的要求日趋提高。从**机遇看**，国家战略部署为未来发展指明了方向。习近平总书记强调“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，正以高质量发展全面推进中国式现代化，发展内生动力活力不断增强；国家对纵深推进全国统一大市场建设作出的全面部署，充分挖掘国内超大规模市场与内需潜力，大力增强消费对经济发展的基础性作用；全面深化改革活力强劲，束缚新质生产力发展的堵点问题持续破解，更高水平开放型经济新体制持续完善，防范化解重大风险能力、保障和改善民生能力持续增强。

省市层面，深入推进长春现代化都市圈建设、实现全面振兴、全方位振兴发展成为省市奋进新征程的根本遵循。从**挑战看**，在全国统一大市场背景下，政策高地效应将持续减弱，区域产业竞争力、市场化程度等方面相较于南方城市仍存在一定差距；我省作为老工业基地，以汽车、石化、农产品加工等产业为支柱，或将面临“一业独大”风险，潜力产业的规模和能级不够，产业结构承压；投资增长在一定程度上依赖政府主导，民营企业和民间投资占比较低，投资对区域经济增长的驱动力不足。从**机遇看**，党的二十届三中全会

就健全“东北全面振兴取得新突破”的制度和政策体系等作出部署，习近平总书记强调吉林省要深入落实党中央关于推动新时代东北全面振兴的战略部署，进一步全面深化改革开放，在中国式现代化建设中展现更大作为；吉林省重大工程、重大改革、重大项目持续得到国家支持，正加速推动传统制造业转型升级，积极布局新赛道和未来产业，激发高质量发展新动能。长春现代化都市圈建设、“3转4强7新”现代化产业体系建设将历史性重塑发展格局，持续集聚创新资源，实现内生增长。

综合研判，二道区当前正迎来经济布局调整优化、产业结构转型升级、民生保障和城市建设提质增效的加速期，步入了经济社会高质量、可持续、跨越式发展的必经阶段，但在产业结构调整、创新体系构建、城区空间盘活等方面的潜力仍有待挖掘。一是工业过于依赖能源与建材等传统行业，新兴产业发展相对薄弱，产业发展缺乏活力，现代化产业体系尚未形成。二是高校院所等创新源头供给不足，创新载体建设相对落后，创新主体数量相对较少，科创氛围不够浓厚。三是主城区与开发区内仍有较多可开发地块有待进一步高效利用。

“十五五”期间，把握好长春现代化都市圈建设机遇，充分发挥区位优势，强化主动融入、功能支撑和协同联动，

助力长春市核心城市辐射带动能力提升。紧抓新质生产力发展窗口期，把握国家省市政策机遇，抢占科技与未来产业发展先机，实现产业布局优化和城市有机更新，扎实推进高质量发展。全面深化改革，防范化解风险，提升就业、教育、医疗、养老、住房等公共服务和民生保障水平，将“城市运营”融入治理新模式，提升城市吸引力。全区要坚持以推动高质量发展为核心要务，以提高人民生活品质为根本出发点，聚焦自身优势与发展需要，找准战略方向、坚定发展信心、增强风险意识，全面推动经济社会各项事业取得新突破，奋力书写新时代二道发展的新篇章。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢记“在中国式现代化建设中展现更大作为”殷殷嘱托，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，充分发挥“六个优势”，加快补齐“四个短板”。积极融入长春现代化都市圈、“一中心、五高地”建设，加快构建具有二道特色优势的现代化产业体系和高质量发展空间新格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本建成社会主义现代化新二道取得决定性进展。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为二道全面振兴率先突破提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

坚持高质量发展。因地制宜发展新质生产力，推动新旧动能接续转换。推动传统产业转型升级，探索智能化、绿色化等高质量发展新模式。加快新兴产业和未来产业培育，以科技创新推动产业创新，打造社会经济增长新亮点，塑造产业发展新动能、新优势。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，小切口、大纵深推进国资国企、开发区等重点领域改革攻坚，稳步扩大制度型开放，积极嵌入长春现代化都市圈发展，拓展对外开放新渠道，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场化、法

治化一流营商环境，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，主动融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。牢固树立底线思维，在发展中巩固安全，在安全中谋划发展。突出抓好安全生产，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高水平安全保障二道高质量发展。

第三节 发展定位

“十五五”期间，二道区立足机遇挑战和区位优势，坚持在省市发展格局下找坐标，锚定“**加快建设高质量发展、高品质生活的现代化东部新城**”总体目标，着力把二道打造成**长春现代化都市圈门户区、产业转型引领区、宜居城市样板区**，明确“一城三区”发展定位，全面展现高质量发展、高品质生活的现代化中心城区新形象。

——长春现代化都市圈门户区。全面融入长春现代化都市圈建设，锚定中央文化商务区使命定位，大力发展商务金融、科学研究、生活服务和文化娱乐等现代服务业，持续激发主城区活力。充分发挥二道区“主城区最东端”的区位优势，高标准打造长春市“东大门”，加快在产业布局、创新合作、人才交流、城市建设、政务服务、交通网络等方面统筹规划、协同发展，增强城市核心区辐射服务功能。

——**产业转型引领区**。以产业结构优化推动产业能级提升，支撑区域产业发展水平迈上新台阶。扩大新型工业发展规模，依托开发区土地资源，加快高端制造业战略布局，推动重大项目落地，把制造业打造成为“十五五”时期二道区产业能级提升的核心发力点。激发传统服务业活力，加快布局数字经济、银发经济等新兴服务业态，强化金融服务业对实体经济发展的赋能支撑，增加高品质服务业资源供给。

——**宜居城市样板区**。以重大项目建设为核心加速城区有机更新，以数字技术多领域融合促进城市精细化管理，完善城市配套基础设施，持续优化城乡生态环境治理，大力推动城区结构优化、品质提升和治理增效。充分发挥党建引领基层治理优势，健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制，引导多元主体参与社区发展治理，推动形成党委统筹领导、多方协同联动的治理格局。

第四节 发展目标

“十五五”时期，二道区将持续夯实发展根基，稳步提升综合实力和现代化水平，着力打造高质量发展、高品质生活的现代化东部新城。

——**发展能级跃上新台阶**。地区生产总值年均增长与长春市保持一致，初步建成具有二道特色优势的现代化产业体系，产业能级实现显著提升，经济结构持续优化，产业基础

能力和产业链现代化水平明显提高。

——**创新效能取得新突破。**创新主体培育取得积极进展，培育一批拥有核心竞争力的高新技术企业和“专精特新”企业，推动创新创业环境更加优质，创新创业人才队伍不断壮大，科技金融持续赋能实体经济、应用场景供需匹配更加精准、政策体系更为科学合理。

——**改革开放迈出新步伐。**全面深化改革任务有效落实，民营经济活力与日俱增，国企优化布局和结构调整扎实推进，服务和融入全国统一大市场取得显著成效，形成一批具有复制和推广价值的重点改革创新经验，支撑区域双向开放合作水平不断提高。

——**民生福祉达到新水平。**高质量充分就业实现新进展，居民收入增长速度力争高于经济增长速度，多层次社会保障体系更加健全，优质教育资源配置更加合理，卫生健康体系更加完善，公共卫生服务体系不断健全，住房、养老条件明显改善，公共服务均等化优质化水平持续提高。

——**生态文明取得新进步。**生态环境质量持续优化，城乡绿化覆盖率不断提高，主要污染物排放总量持续下降，节能减排生产水平进一步提升，经济实现绿色低碳循环发展，加快发展模式绿色化转型，全面提升生态文明建设水平。

——**治理效能实现新跨越。**社会治理体系向多层次、多元化迈进，数字化治理涵盖政府管理、基层协同、法治保障

等各领域、全过程。防范化解重大风险、应对突发公共事件、防御自然灾害等能力明显提升，共建共治共享的现代化治理格局进一步升级。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年，努力形成产业支撑强、创新环境好、营商环境优、城区品质高、生态环境美、开放活力足的发展新局面，人民生活更加幸福美好，与国家、省、市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		3.7	—	5 以上	预期性
	2	▲规上工业总产值增长（%）		10.9	—	3.5	预期性
	3	▲产业投资占比（%）		26.5	29.5	—	预期性
	4	▲社会消费品零售总额（亿元）		203.1	230	—	预期性
创新驱动	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		2.8	3	—	预期性
	6	▲培育国家级高新技术企业（户）		59	—	〔185〕	预期性
	7	▲培育科技型中小企业（户）		471	—	〔750〕	预期性
	8	▲培育省级“专精特新”企业（户）		12	—	〔按市级要求落实〕	预期性
民生福祉	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	达到市级要求	—	约束性
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.7	3.75	—	预期性
			注册护士数（人）	4.85	5.1	—	
	11	养老机构护理型床位占比（%）		69	75	—	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	〔1.1〕	预期性
	13	人均预期寿命（岁）		80 左右	80 左右	—	预期性
绿色低碳	14	新增城镇就业人数（万人）		0.8618	—	〔3〕	预期性
	15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	〔完成经市审核衔接后确定的目标〕	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	完成经市审核衔接后确定的目标	—	约束性
	17	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		34	达到市考核要求	—	约束性
	18	优良水体比例（%）		—	达到市考核要求	—	约束性
安全保障	19	森林覆盖率（%）		3.06	3.1	—	约束性
	20	粮食综合生产能力（亿斤）		0.12	达到市级要求	—	约束性
	21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	达到市级要求	—	约束性

注：①〔〕内为 5 年累计数。②标▲为我区特色指标。

第三章 构建“322”现代化产业体系

立足二道区产业底蕴、资源禀赋与空间承载力，坚持“存量掘金、增量扩张”双轮驱动，持续拉长长板、锻造新板，以先进制造业为骨干，以现代服务业为依托，重点发力先进制造、新材料、“商贸+文旅”3大主导产业，提质增效金融服务、银发经济2大新兴产业，培育发展生物科技、数字经济2大未来产业，全力打造具有二道特色优势的“322”现代化产业体系，协同发展高端生产性服务业，加快培育新质生产力，推动产业规模能级跃升，为二道区高质量发展注入强劲动力。

第一节 重点发力三大主导产业

（一）发展壮大先进制造业

以“高端化、智能化、绿色化”为导向，聚焦汽车零部件、汽车后市场、轨道交通三大细分赛道，实施技术改造、数智升级、链式招商等发展策略，以零部件企业自主创新为牵引，纵向延伸汽车后市场服务，横向强化对本地整车企业的配套支撑，推动先进制造产业转型升级发展，为长春市加快建设制造业高地贡献“二道力量”。

加快汽车零部件领域智能化、数字化转型升级。围绕“智能化、网联化、电动化、轻量化、共享化”发展趋势，支持汽车零部件企业建设数字化工厂及研发中心，鼓励企业开展

生产设备更新，探索引进和布局全自动化智能仓库，提升轻量化汽车零部件制造的生产规模和生产效率。支持企业加大聚氨酯材料及汽车零部件创新研发投入力度，提升面向全国范围的配套支撑能力。支持区内零部件企业联合整车厂共建“整零共同体”，联合攻关智能底盘、热管理、车身轻量化等关键系统，完成从结构件向功能件、系统件、新能源件的迭代升级。支持新能源汽车零部件企业落位，建设电池、电机、电控“三电”智能制造基地，加大力度招引新能源汽车产业链上下游配套企业，促进相关企业在区内集聚，补齐新能源汽车核心零部件供给短板。

完善汽车后市场“制造+服务一体化”体系建设。支持存量企业布局锻压、烤漆、钣金、汽车装备等产业链全领域，积极推动建设汽车后市场产业园，研发具有自主知识产权的新能源动力电池拆装、电池包气密性检测等维修系列产品，不断提高新能源汽车后市场配套率，深度参与和融入区域供应链平台建设，高标准建设新能源汽车 4S 店，构建“研发—制造—服务—再制造”闭环，继续保持汽保领域领先地位。推进汽车贸易城项目落位，规划建设集高端汽车消费、主题商业、二手车智慧检测仓、汽车金融、数据运营等功能于一体的汽车后市场服务综合枢纽，打造辐射全省的汽车后市场服务新地标。

推动轨道交通领域产品创新升级。支持冷弯型钢等产品

向高强度、轻量化、绿色化方向发展，突破高强耐候钢等材料的关键工艺，提升对轨道交通龙头企业的配套能力。聚焦新一代氢能动车零部件、磁悬浮列车零部件等领域，加大域外优质企业招引力度，持续壮大轨道交通产业规模。支持企业开展关键配套零部件创新研发，积极争取省市重大技术攻关计划，推动关键零部件研发成果落地，加快企业业务由结构件向系统集成拓展，推动企业定位由供应商向联合设计方跃升。

（二）扩容升级新材料产业

坚持需求牵引、创新引领、提质扩量、绿色低碳的发展理念，以“提质建筑材料、创新关键基础件、培育特色新材料”为总体发展思路，推动全区新材料产业高端化、绿色化、特色化、规模化发展，以新材料产业深度赋能全区先进制造业，为全区传统产业焕新与战略性新兴产业壮大提供坚实物质基础。

鼓励关键基础件工艺创新。支持企业围绕聚氨酯预制直埋保温管、无缝一体化保温管件、高密度聚乙烯外护管等产品，进一步开展核心工艺创新，加快推动高密度聚乙烯管材和无缝一体化保温管件建设项目落地，提升加工制造能力水平，同步开发管网实时监测、智慧调控系统，实现由产品生产商向节能环保智能管道系统方案提供商转型。支持企业深入探索管材管件材料创新，聚焦复合管材耐高温、耐腐蚀、

长寿命等性能指标的核心技术攻关，积极构建全塑化智能管网综合供应产业链体系，探索传统产品与数字技术相结合的智能供热系统，争取主导或参与管材领域相关行业标准制定，抢占行业话语权。

提升基础建筑材料产品附加值。发挥建材龙头企业引领支撑作用，积极承担省市绿色建材领域研发创新专项课题，围绕超低能耗装配式部品、低碳水泥、再生骨料等行业关键共性技术加强研发攻关，提升产业链资源整合能力，推动全区装配式建筑绿色化、低碳化发展。推动绿色建筑技术在居民住宅、商务楼宇、公共基础设施等领域广泛应用，以装配式 BIM（建筑信息模型）技术为引擎，通过“前端数字深化、中端工厂精造、后端现场速装”的全流程管控，提升绿色建筑项目的整体质量和效能。支持企业加快布局建筑材料回收、分拣、存储和处理板块，建设再生循环利用智能产业园，推广智能分拣、高效破碎、绿色再生工艺，构建“资源—产品—再生资源”闭环，实现从基础建筑材料生产向再生资源服务的有效延伸。

加大特色新材料领域布局。鼓励企业攻坚绿色高性能聚氨酯材料，发展高技术含量、高附加值的精深加工产品，培育二道区新材料产业新增长点。高标准运营新材料产业园，聚焦新能源、环保节能、电子信息等特色新材料赛道，实施“领军企业+旗舰项目+顶尖团队”三位一体招引计划，积极

引进行业龙头企业和创新平台入驻，进一步做大产业规模，加快形成集聚效应。

（三）融合创新“商贸+文旅”产业

锚定建设长春现代化都市圈中央文化商务区的使命定位，以场景化改造、品质化供给、数字化赋能、多元化创新作为商贸产业转型升级方向，以“延续工业文脉、注入多元业态、把握流量赋能”为文旅产业发展总体思路，不断繁荣商贸新业态，着力赓续工业文脉，实现文旅产业的内涵式升级和可持续发展，绘就特色“商贸+文旅”产业深度融合发展新图景。

优化城区核心商圈建设。以东盛核心商圈、东惠家居装饰商圈、荣光工业文化商圈为核心，实施“一圈一策”行动，加快推动商圈功能提升与业态完善，激活区域发展动能，打造区域消费新地标。积极推动品牌商业综合体项目落地建设，打造沉浸式体验购物中心，加快推动存量商业综合体焕新改造。统筹推进滨河地块落位大型商业综合体项目，加快盘活东郊煤气厂打造文创商贸新载体，依托南航老机场、大唐长春热电二厂地块开发布局大型商业业态，打造高品质消费新热点区域。探索布局建设小体量、非标化商业消费空间，打造差异化消费体验，同时探索在地铁口、街角、社区口袋地块建设差异化、烟火气十足的消费微地标。

建设特色商业街区。推动吉盛坊、和顺里、阜丰里、锦

八里四大商业街区提档升级，推动存量商业重塑，探索差异化布局，打造年轻化商业步行街区、特色美食街区、历史文化街区。强化“智慧商街”建设，构建“一街一主题”的发展格局，营造多元化商业氛围。完善商业街区配套停车设施建设，加强卫生与公共安全治理，提升商铺服务质量和水平，提高管理效能，优化居民消费体验。以“商贸赋能文旅、文旅焕新商贸”为路径，分类打造主题场景。以“寻味”“乐享”“体验”等为主题，布局串联打卡点，形成特色动线，将核心街区打造成为“可逛、可玩、可品、可留”的文旅目的地。

提升便民社区商业品质。以提升居民幸福感为重点，着力打造一刻钟便民生活圈，满足快速便捷、场景多元的社区生活消费需求，营造安全、卫生、方便、舒适、美丽、和谐以及多样化的居住生活环境。加快农贸市场提档焕新，对全区农贸市场分步实施“溯源+智能”双升级，配备智能监控、电子结算等硬件，打造“智慧菜篮子”市场，积极引导主体零散、秩序混乱的市场“退路入室、划行归市”。创新社区消费模式，积极引进品牌连锁、网红首店等小店经济主体，打造“吃喝玩乐购看”一站式消费体验地标；推行社区体验式电商、社区无人零售、无接触配送等新模式，探索引进一批平台主体，满足社区居民多样化、个性化的消费需求。

加快传统商贸流通转型升级。统筹物流快递业态转型，

支持物流平台运营企业向“货源中枢+供应链金融”转型，嵌入区块链风控、数字仓单等轻资产服务，探索与综保区开通公铁联运班列，扩大陆港服务范围。统筹家居装饰业态转型，加快推动家居卖场实现“数字+体验”双转型，导入甜蜜经济、银发经济、新能源汽车展销等新业态，强化消费吸引力。统筹生产资料市场转型，探索一体化发展模式，探索打造统一结算平台，实现“一张网交易、一盘货配送、一体化结算”。

推进工业文旅载体开发。把城市更新改造与保护工业遗迹、繁荣文旅事业有机结合，推进工业文旅从“静态展示”向“动态体验”升级。深度挖掘区内工业文旅资源潜力，将老厂房旧址变为“网红打卡地”，提升主城区高端文商旅供给水平。布局社区博物馆、特色餐饮、时尚小店、潮流体验空间等综合业态，构建集文化感知、休闲消费、社交互动于一体的复合型空间。全力谋划打造东郊煤气老厂区遗址改造项目，推进老厂区向城市公共性、情绪体验性、城市文化性方向转型，计划建设遗产活化、文艺潮玩、沉浸体验等空间，促进文商旅产融合发展，打造长春标志性“现代文旅+新兴消费+老工业遗址+商务办公”综合文旅项目。

创新多元文旅业态供给。发展“文旅+生态”，整合英俊镇优质自然资源，挖掘森林氧吧、秀山碧水等自然禀赋，开展亲子游乐、研学露营等多元品牌活动，打造沉浸式“四

季休闲度假基地”，形成“春赏绿、夏避暑、秋观叶、冬戏雪”四季 IP。发展“文旅+教育”，依托谭竹青展馆、长拖 1958 等红色和工业文旅载体，将历史记忆与精神传承深度串联，构建“体验+实践”研学旅行精品路线。

做好文化遗产项目保护传承。统筹整合非遗、红色文化、工业遗存、生态景观等资源，推进“非遗+红色+研学+旅游”融合发展，创新开展“非遗进景区、红色进校园、匠心进社区”等系列主题行动，举办沉浸式展演、研学体验、技艺课堂和红色主题教育活动，推动文化遗产“物”“艺”“人”全要素保护、全链条传承，让古老技艺和红色基因在新时代焕发持久生命力。

打造特色“商贸+文旅”品牌。持续擦亮“东城印象”文旅活动招牌，结合重要时间、重大节日、重大活动节点，开展特色主题活动，搭建全域文化活动矩阵，营造沉浸式文旅体验空间。把握冰雪经济发展热点，培育冰雪装备、冰雪运动产业，探索区域协同联动，谋划“运动+消费一条龙”旅游消费线路，与区内文旅点位相衔接，承接游客餐饮、住宿、购物等消费需求。

第二节 提质增效两大新兴产业

（一）创新升级金融服务业

以提升金融服务实体经济质效为目标，围绕做好科技金

融、绿色金融、数字金融、养老金融、普惠金融“五篇大文章”，按照“加速主体集聚、创新产品供给、优化发展生态”的产业发展总体思路，由向内聚焦转为向内集聚与向外服务并重，将金融服务业打造成为支撑二道区现代服务业发展的重要增长点。

加快金融机构主体集聚。聚焦金融供给端，发挥重点企业效能，综合运用专项政策、参股引导、资源置换、整合重组等方式，加大对银行、保险、证券、期货、融资担保等持牌金融机构总部、区域性管理总部、区域性功能总部、特色专营机构、后台服务机构及类金融机构的招引力度，争取在信托、期货、公募基金等法人金融机构数量上实现突破，持续丰富二道区金融机构矩阵，形成金融产业集聚。支持长春本地有实力、有意愿的产业龙头骨干企业拓展相关金融业务，鼓励企业在二道区设立产业金融机构。引导金融机构探索科学转型路径，完善存量法人金融机构公司治理体系，提升风险管理能力，推动行业实现高质量发展。

鼓励金融机构推动金融产品及服务创新。提升科技金融质效。引导银行机构创新优化科技信贷产品的信贷期限、额度、续贷方式等，推广面向创新主体及中小企业的知识产权质押融资产品。健全绿色金融体系。鼓励重点金融机构布局绿色低碳、气候投融资等领域，开发绿色信贷、绿色保险、绿色基金等绿色金融产品，推动金融机构发放转型贷款、转

型类债券等。促进数字金融发展。鼓励引导区内大型国有银行分支机构运用大数据、人工智能、区块链等数智技术，探索数字化转型，并围绕智能工厂、数字化改造等领域创新数字金融服务。鼓励养老金融布局。引导普惠型金融机构探索养老服务信托业务，推广包含长期护理责任、健康管理的商业健康保险产品，支持养老服务基础设施建设项目争取地方政府专项债等。支持区内财产保险、融资担保等机构布局供应链金融，面向装备制造、汽车零部件等二道区重点产业成立共保体，维护产业链、供应链安全稳定。

持续优化金融生态环境。加强金融机构落户、金融楼宇打造、金融人才招引、金融对外开放等领域政策落实，推动各类金融业发展要素在二道区进一步集聚。打造特色金融服务品牌，谋划搭建“二道金融发布”平台，提供线上线下相结合的信息发布、解读、传播服务，构建东北地区金融政策信息高地，汇聚业界最新动态。营造良好金融服务氛围，积极组织银企对接，促进金融产业生态快速发展。

（二）强基提质银发经济产业

以加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展为目标，积极应对人口老龄化趋势，聚焦优势特色领域加强高质量产品与高品质服务供给，培育赋能重点企业和特色园区，统筹推进养老事业和银发产业融合发展，努力打造全市银发经济重要科技创新策源地、核心产业承载地、高端服务

供给地。

完善高品质养老服务供给。加快区内冠洋、万通等优质地块及闲置楼宇资源盘活利用，积极对接高水平医护养老助残康养机构，打造一批大型高端康养综合体，重点推进智慧康养银发经济体验馆、银发经济产业园等项目，加大区内高品质、商业化养老设施供给和布局。创新旅居养老服务新模式，发布特色银发旅居线路，开发建设满足老年人中长期居住需求的酒店及公寓，推出旅居康养管家服务，整合二道区康养、文化、农业等多元业态，推动单一服务场景向“复合型消费经济”转型，打造高端旅居康养目的地。丰富社区养老服务生态，建设老年大学、老年剧场、书画培训等社区老年人文娱教育载体，打造一批嵌入式银发教育文娱点位，推动社区公共文化设施适老化改造，树立二道区养老服务品牌。

强化适老产品创新。发展适老食品，支持区内企业联合高校院所共建适老营养食品创新中心，开发易食食品、老年营养配方食品和老年营养补充食品等产品，并适时布局“研发—试制—检测—认证”一站式服务体系。发展适老家居，重点布局防滑建材、升降橱柜、智能卫浴、家务机器人等智能家居产品，选取重点家居企业打造“居家适老”展示区。发展适老服饰，重点招引研发类企业在区内落地，探索打造全市老年服饰设计中心，推广智能防摔、感光变色、高性能

纤维等新材料在老年服装中的应用。积极开展品牌培育行动，引导市场主体打造银发经济标志性产品，支持优质产品参加省市重大展会活动，加强品牌推广。

大力发展医疗康复辅具。围绕慢病管理、康复护理等重点场景，探索布局便携式可穿戴健康监测设备、呼吸辅助器具等老年健康管理设备及康复辅具产品研发制造项目，推动康复辅助器具产业适老化、智能化、高端化发展。探索创建综合性老年消费园区和全链条适老化产业生态园区等高水平、专业化、特色化银发经济产业园区，聚焦强链补链，壮大经营主体，加快产业集聚，优化产业生态。

探索抗衰老产业布局。加强基因技术、再生医学、激光射频等技术在抗衰老领域的研发应用，加快培育具备市场竞争力的抗衰老医美、抗衰老护肤品研发制造企业，支持企业开展基因检测、分子诊断等抗衰老产品研发，以及医疗美容、眼科、口腔等领域创新产品开发。探索引导高水平医疗机构在二道区布局老年医学中心，聚焦皮肤衰老机理、人体老化模型、人体毛发健康等领域加快推动一批抗衰医疗美容科技成果在区内转化落地。

打造智慧健康养老新业态。围绕“研、制、售、用”全产业链发展，聚焦智能穿戴设备、智能健康监测设备、智能养老服务机器人、智能养老服务平台等细分赛道，推动人工智能、大数据等新一代信息技术及智能设备，在居家、社区、

机构等养老场景中集成应用。以科技创新为先导，加快关键技术攻关与产品迭代升级，通过政策扶持、场景对接、要素保障等方式，推动符合二道区需求的银发产业项目快速落地与规模化应用，助力区域银发经济高质量发展。

第三节 培育发展两大未来产业

以省市未来产业战略布局为指引，结合二道区域产业优势和发展基础，围绕前沿技术突破方向和未来应用场景需求，系统谋划、超前布局，以“现有场景产业化”和“前沿技术产业化”两条主线为抓手，分阶段培育和动态调整生物科技、数字经济等未来产业新赛道，抢占未来产业发展先机。

（一）前瞻布局生物科技产业

推进特色农产品开发。支持企业与省内外大专院校、科研院所、医疗机构开展产学研合作，探索共建中药材技术创新平台，加强高水平科研人才团队引进力度，加快生物制品研发。推动生物育种等生物技术赋能产业发展。加强高科技含量、高附加值林特产品研发，深化保健食品、医疗辅助、化妆品等领域布局，进一步拓展中药材精深加工、药食同源产品生产等领域的产品矩阵，打造生物农业特色品牌。谋划现代农业领域重点产业园区，探索构建集规模化种植、标准化生产、品牌化销售于一体的专业化产业载体，探索农事体验、科普研学、农产品深加工、农产品交易等多业态融合发展。支持企业与电商平台深入合作，通过直播助农、品牌联

销、科技赋能等多种方式，进一步拓宽产品流通渠道，助力企业实现销量与品牌价值双提升。

支持细胞技术研发及医药推广应用。探索布局生物技术研发项目，打造集“创新研发—成果转化—应用推广”于一体的生物科技产业发展链条。聚焦前沿领域，探索推进细胞技术研发应用，以高质量空间、高标准配套、高效率服务，打造全省领先的生物科技产业标杆区。依托长春市医药产业集群优势，聚焦医药流通与医疗器械供应核心环节，支持批发零售企业做大做强，推动企业优化供应链体系，拓展线上线下销售渠道，提升行业批发配送效率与辐射能力。支持企业开展品牌化、规模化经营，引导企业参与产业链协同创新，培育一批具有区域影响力的标杆企业。

探索布局生物制造新赛道。在生物基材料领域，靶向招引高水平研发机构开展源头创新，集聚制造业龙头企业，抢占聚合、改性、成型等产业链关键环节，优先在工程塑料、水性涂料、可降解包装材料、轻量化车身材料、家具板材等领域实现生物基材料规模化替代，打造制造业绿色化发展的“二道样板”。在食品加工领域，加大创新型龙头企业引培力度，支持企业探索开展替代蛋白、油脂、碳水化合物等大宗食品原料，以及母乳低聚糖、乳铁蛋白等高附加值食品配料的生物制造技术研发，鼓励合成生物学在酶制剂生产、发酵工艺、食品保鲜等食品加工环节广泛应用。

（二）加快布局数字经济产业

筑牢数字经济产业基础。加快推进大数据产业园建设数据中心及配套数字化运维设施，依托基础设施优势打造省级大数据产业园，助力“数字长春”建设。培育数字产业主体与生态，依托大数据产业园、数字经济双创产业园空间载体，招引信息科技、人工智能企业入驻，同时引导传统企业数字化转型，加快形成产业集聚效应，为数字政府建设和数字经济发展提供载体和生态支持，引领二道区探索产业发展、城市运营等领域全面数字化转型。

强化数字赋能产业发展。完善重点行业工业互联网服务，探索建设二道区工业互联网服务体系，打造行业级、企业级工业互联网平台，加快推动汽车零部件、轨道交通零部件、基础建筑建材等传统优势领域率先探索全面互联，引导企业“上云用数赋智”，打通贯穿生产全生命周期的数据链，培育智能制造集群。加快推动建材企业人工智能工业互联网平台应用项目建设，引领区内建材行业数字化、网格化、智能化改造升级。打造智慧物流枢纽，全面整合区内各物流园区、道路、运输车辆等数据资源，强化大数据、人工智能等数字技术在订单管理、仓储管理、运输配送环节的应用，加快推动物流园区智慧化升级建设，打造长春现代化都市圈重要物流枢纽节点。探索开展“人工智能+”行动，积极探索人工智能技术在智慧出行、智慧医疗、智慧教育、智慧康养

等领域的场景应用，推动数据采集、云计算、边缘处理与人工智能算法的深度融合，依托人工智能实现“盘活存量，引进增量，换道超车”，培育一批数字化转型标杆企业，激发传统业态发展新活力，打造数字经济产业高地。

构建数字城市运营模式。加快提升数字政府能力建设，升级长春市二道区视频监控应用平台功能，全面接入市级“一网统管”基础平台，构建二道区情“一屏统览”系统；接入复用长春城市智能体中枢平台，强化对区内经济运行、城市管理、政务服务、应急指挥等主题数据的归集梳理，支撑区级决策调度。依托重点企业探索发展城区智慧交通，开放区域数字交通应用场景，推动人工智能、大数据等数字技术与城市治理深度融合，加快推动检验检测相关项目落地投产。探索自动驾驶汽车、无人环卫车等智能驾驶新业态在区内推广应用，争取上级智能网联等领域项目在区内落地。

打造数字消费新体验。加强数字消费创新场景培育，重点推动人工智能、数字人等数字技术与消费、文旅等领域深度融合，加速人工智能大模型、虚拟现实、数字孪生等新技术应用，依托区内主要商圈资源优势，打造一批家居、出行等领域“数实融合消费新场景”。构建数字消费生态，积极举办各类大型电商促消费活动，支持企业、平台抢抓消费热点举办网络促销活动，鼓励品牌企业、商家店铺等探索开发多元化电商直播新场景，与中华老字号、非遗、“国潮”等

元素深度融合，开展“店播”“厂播”“村播”等特色直播新模式。通过“内容创新+渠道拓展+流量赋能”的模式构建数字新媒体宣传矩阵，利用线上社交媒体平台，加大对二道区特色旅游线路、景区景点、消费活动等方面的宣传力度，提升二道区消费吸引力。

第四节 推动生产性服务业发展

围绕生产性服务业领域，着力推进产业功能集聚、企业主体培育与创新融合发展，构建业务相连、价值相通的“制造+服务”共生生态圈。鼓励制造业企业向高附加值服务环节延伸布局，支持服务业企业反向嵌入制造环节，全面推动生产性服务业向专业化、高端化方向跃升，为二道区新型工业化进程提供坚实支撑与持续动能。

（一）加强生产性服务业重点领域建设

面向先进制造、轨道交通、建筑材料等传统优势领域，巩固提升研发设计、检验检测能力水平，加快布局智能制造、新材料等新兴领域检测认证资质，探索建立一批高能级公共技术平台。人力资源领域，积极引进知名人力资源服务机构在二道落地发展，探索培育线上招聘、高端人才猎聘与评估、服务外包及管理咨询等新兴业务模式。支持区内培训机构顺应产业创新方向 and 市场需求变化，加强无人机群飞行规划员、跨境电商运营管理师等新职业、新工种培训。科创服务领域，重点发展信息交流、技术咨询、科技评估和科技鉴证

等科创服务业业态。依托数字双创产业园，发展科技成果转化中介服务，加速科技成果转化。

（二）壮大生产性服务业企业主体规模

发挥生产性服务业链主企业生态主导力，全面开放技术、数据、场景、标准等资源，加快集聚上下游配套项目落地二道，打造共生共赢产业圈。支持制造业龙头企业将研发设计、营销运营、技术服务、售后服务等服务业环节剥离，设立独立法人机构，并推动区外布局的功能性机构加速向二道回流。聚焦重点产业链发展需求，立足优质商务楼宇资源，动态绘制生产性服务业招商清单图谱，加快引培一批数字贸易、绿色低碳、工业软件等新业态服务业企业，持续壮大二道生产性服务业集群规模与层级，打造特色鲜明、竞争力强的生产性服务业集群，为产业高质量发展注入持久动力。

（三）创新生产性服务业融合发展模式

实施“制造+服务”深度耦合计划，鼓励制造业企业以需求为导向优化经营管理模式，向研发设计、仓储物流、供应链管理、总包集成等高端服务环节延伸。支持汽车、新材料等垂直领域龙头企业依托大数据产业园数据底座，建设行业级工业互联网平台，率先开展“5G+工业互联网”规模化融合应用，全面提升对本地企业“两业融合”的辐射带动力。统筹布局建设共性技术研发、中试服务、检验检测等综合服务平台，常态化遴选一批服务型制造企业（平台），形成可

复制、可推广的“二道融合样板”，持续放大生产性服务业对先进制造业的倍增效应。

专栏 2：构建现代化产业体系重点项目

一、产业转型升级领域。重点支持汽车零部件企业实施生产设备更新改造，加快高密度聚乙烯管材生产线、无缝一体化保温管件生产线、轨道车辆车体新材料制造等项目落位，引领主导产业迭代升级、提质增效。加快推动电缆、交通科技等新兴产业项目布局，统筹数字经济双创产业园、汽车贸易城、建筑垃圾再生循环利用产业园、大数据产业园、生物医药产业园、智能制造数字化产业园等产业载体建设，为新兴产业和未来产业集聚发展拓展承载空间。前瞻谋划人工智能工业互联网平台、输送链条生产基地等项目，加快实现规模化发展态势。

二、文商旅提升领域。加快推进东郊煤气厂 1985、长拖 1958 二期、品牌商业综合体、南航老机场地块改造、热电二厂搬迁改造等重点项目建设，持续优化商业空间布局，丰富消费业态供给，全面提升区域商业活力与发展能级。系统谋划烟厂老旧厂区改造、吉柴医院旧址改造等工业遗产活化项目，推动商业综合体、酒店等文化活动载体新建及更新改造，实现优势工业文化资源活化利用，着力打造具有鲜明特色的区域文商旅品牌。

第四章 推动科技创新与产业创新深度融合

将科技创新作为“十五五”时期引领高质量发展的核心动力，抢抓国家战略机遇，积极融入省市科技创新大格局，加强创新资源统筹和力量组织，增强科技创新源头供给能力，畅通科技成果转化通道，强化企业创新主体地位，营造优良科技创新生态，进一步推动科技创新与产业创新深度融合。

第一节 增强科技创新源头供给

主动挖掘科技创新源头。结合二道区产业发展方向，与省市高校院所建立常态化沟通对接机制，多渠道、大范围从源头挖掘高校院所的前沿技术和优秀团队，重点培育未来产业，不断开辟新领域新赛道。联合专业机构建立外部科技创新成果挖掘对接机制，主动对接行业联盟和协会，重点开展科技成果发现、挖掘、策划、转化和服务等工作。探索在京津冀、长三角、珠三角等先进地区建立科技创新“前沿哨所”，探索“飞地创新”发展模式，推动优质创新型企业、科研资源、创新成果向二道区转移转化。

推动高价值科技成果转化。支持企业与吉林大学、东北师范大学等高校院所开展产学研合作，支持高校科研团队融入企业技术与产品研发流程，联合共建科技成果转化基地、研发中心等平台。深入走访辖区重点科技企业，指导企

业做好技术合同备案、研发费用加计扣除、成果转化等工作，为企业提供全流程、全链条服务。持续深化科技成果转化服务，引入科技服务资源，精准对接高价值成果和企业需求，为重点项目提供投资、知识产权、技术交易等服务。

加快科技服务业发展。围绕区内主导产业类型招引一批研发服务类企业落地。积极搭建区内企业与长春市高校院所对接合作平台，支持企业承接各类科研成果在二道区落地转化，支持高校院所在二道区设立技术转移中心。积极招引一批知识产权代理机构，布局知识产权托管运营、评估交易、投融资等业务，定期开展知识产权及相关法律法规培训活动。争取装备制造、汽车零部件、新材料等领域国家级检测机构以及第三方独立检测机构落地。

第二节 强化企业创新主体地位

健全科技企业梯度培育体系。加快完善“科技型中小企业—高新技术企业—‘专精特新’企业—科技领军企业”梯度培育机制，建立“高新技术企业申报库”“科技型中小企业申报库”，进一步挖掘域内科技型企业群体数量，确保“应上尽上”。加强创新型企业引育，依托头部企业配套园区和重点特色工业产业园区孵化引进科技型企业，深入落实高新技术企业创新券、科技型中小企业后补助等政策，引导企业强化自主创新意识，激发企业创新驱动内生动力，提升企业自主创新能力。常态化组织政策推进、企业研发等各类培训

活动，围绕高新技术企业申报条件流程、R&D 投入数据填报、科技成果落地等实操内容开展辅导培训，助力企业优化创新资源配置。

挖掘培育高成长企业。探索建立动态种子库，推进“雏鹰—瞪羚—独角兽”企业梯度培育，争取更多企业通过省级认定。引导天使、VC、PE 等社会资本按市场化方式跟投，并优先推荐其承担关键技术研发、成果就地转化等市区重大科技项目。引导政府单位、国有企业在智慧城市、绿色低碳、数字治理等领域率先开放场景机会，推动与雏鹰、瞪羚、独角兽企业加强合作。

激发科技型企业创新活力。支持高技术领域龙头企业，联合高校院所组建高水平创新联合体，聚焦企业发展技术瓶颈、行业发展共性问题、亟待解决的关键核心技术难点、“卡脖子”问题，开展创新攻关探索，积极承担国家及省市“揭榜挂帅”任务。鼓励规模以上工业企业设立新型研发机构、技术创新中心、工程技术研究中心等研发平台，引导企业加大研发投入，提升企业核心竞争力。积极支持企业申报各类科技项目，提供一对一精准指导和全流程服务，助力企业快速高效完成申报。

完善科技创新载体建设。统筹孵化载体布局，依托楼宇资源及数字双创产业园项目，谋求打造以科技、金融、数字经济、电子商务等为主题的专业化孵化空间。探索推动现有

创新创业载体提质升级，引入专业化程度高、运营机制灵活、服务特色鲜明、孵化模式先进的优质运营团队，为初创企业提供项目评估、经营管理、市场拓展、投资服务等全流程指导。加强与国内业绩突出、行业影响力较大、创新和产业资源丰富的孵化载体运营商、人才团队交流学习，推进全区孵化器高质量发展。

第三节 完善科技创新生态环境

完善科技金融服务体系。支持区内银行针对技术创新改造、科技型中小企业首贷户、重点领域设备更新等方向进一步优化信贷结构、扩大规模、降低利率，创新产品供给。探索依托国资国企，聚焦高精尖及未来产业领域的硬科技项目，设立创业投资基金和种子基金，以满足企业在发展初期的资金需求。强化企业上市服务指导，支持科技型企业利用区域性股权市场直接融资。发挥科技保险的创新风险分担与补偿作用，健全覆盖科技创新全链条、全周期的科技保险产品及服务体系，推动保险资金参与企业科技成果转化，助力科技型企业应对新技术和新业务模式带来的风险。支持融资担保公司面向科技型企业优化风险评估方法，降低企业融资难度。常态化开展“政银企沙龙”“金融入企”等活动，聚焦企业融资需求，组织银行、担保等金融机构深入产业园区，为企业提供融资政策解读及对接服务。

优化高水平人才发展环境。健全二道区高水平人才引育

机制，做优做强“东城梧桐”人才品牌，探索“急需紧缺人才订单+产业人才清单+企事业岗位组单”引才模式，拓宽招才引才渠道，强化人才服务保障体系。加大高端领军、高层次创新创业、高级经营管理、高技能等“四高”人才的引进培养力度，对高层次紧缺型人才适当简化程序，不断提升招引工作成效。紧扣产业布局方向，充分发挥人才在转型升级和创新发展中的引领支撑作用，鼓励重点产业企业引进、培育紧缺人才，探索建立“地校院企”协同机制，整合政策、资金、技术、信息等资源，构建区域“人才发展共同体”。加快推进科技职业技术学院相关项目建设，打造智能制造实习实训基地，积极推行“工学交替”“订单培养”“现代学徒制”等教学新模式，配套建设产业孵化中心、科技创新研发培训中心、校企联合发展中心，构建制造业高水平人才发展体系。

营造科技创新良好氛围。聚焦新材料、数字经济、生物科技、银发经济等产业领域，探索开展创新创业大赛、路演等活动，形成二道区品牌，营造创新创业浓厚氛围，搭建资源对接平台。鼓励传统制造业企业全面开放技术研发、质量检测、流水线组装、物料搬运等生产场景，加速科技创新场景供需匹配，促进科技成果落地转化。大力弘扬科学家精神、企业家精神、工匠精神，营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围，持续激发各类主体的内生动力与创新活力。

第五章 统筹大力提振消费和扩大有效投资

坚持扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，全面释放消费潜能，大力拓展有效投资空间，培育壮大新型消费，营造“能消费、敢消费、愿消费”的良好环境，形成消费和投资相互促进的良性循环，打造业态丰富、品牌汇聚、智慧便捷的长春东部高品质消费中心，成为省市消费扩容的有力支撑。

第一节 全方位扩大消费需求

充分激发消费潜能。推动传统消费落实“两新”政策，推进超年限、低能效设施设备更新升级，促进汽车、家电、家装等消费品以旧换新。大力发展服务消费，深挖餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型服务消费潜力，激发文化旅游、体育赛事、居住服务等改善型服务消费活力。培育新型消费业态，打造智慧商圈、智慧街区、智慧门店等数字消费新场景，拓展“互联网+”医疗服务、数字教育等新模式，鼓励发展即时零售、首发经济、银发经济等消费新业态，探索跨境电商体验、市内免退税等更多消费新形态。

优化消费服务供给。以挖掘特色文化、特色品牌、特色美食、特色市集为核心，积极整合东盛核心商圈、东惠家居装饰商圈、荣光工业文化商圈三大主题商圈资源，推动消费场景升级。持续挖掘吉盛坊、和顺里、阜丰里、锦八里四大

特色街区资源，构建多点协同、全面辐射的夜间消费格局。打造一批富有地域特色和文化内涵的主题酒店，培育电竞酒店与宠物民宿，满足不同消费群体的个性化需求。谋划二道区文体中心载体建设，提升承办大型体育赛事、演唱会、音乐节等文体消费活动的的能力，注入消费新活力。

营造安全有序消费环境。落实民生消费领域国家及相关行业标准，围绕住宿、餐饮、家政等服务消费重点领域，提升居民消费质量。引导企业诚信合规经营，发挥政府监管在规范市场秩序方面的重要作用，加强部门联动，严厉打击虚假宣传、价格欺诈、霸王条款等乱象，打造市民安心、放心的消费环境。健全消费空间载体的管理运营机制，强化治安管理、环境卫生、市场监管等保障工作，营造安全、整洁、有序的消费环境。优化支付结算、信息咨询、售后服务等配套服务，提升消费便利度与舒适度，打造优质消费环境。

积极融入全国统一大市场。严格执行市场准入“全国一张清单”管理要求，着力打通市场准入退出、要素配置等方面制约消费循环的堵点卡点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。完善区内商贸物流基础设施网络，降低流通成本，提升消费便利度。积极探索与周边地区消费的市场协作模式，共同打造具有区域影响力的消费中心，为居民提供更丰富、更优质的消费选择，全面提升区域消费能级。

第二节 多维度增强投资供给

有效拓宽投融资渠道。聚焦国家重大战略实施与重点项目建设，精准对接国家政策，积极争取超长期国债、专项债、中央预算内资金等，构建“向上争取、向内挖潜、向外引进”三维渠道，为投资增长提供基础支撑。发挥政府投资带动作用，用好政府引导资金在重大项目建设中的杠杆效应，吸引各类金融机构、社会资本参与重大项目建设。落实促进民间资本投融资发展政策举措，提高民间资本的积极性，增强市场活力。加快推动存量资产盘活和低效无效资产处置，淘汰过剩产能，优化经济结构。聚焦关键核心技术攻关、产业转型升级、数字基础设施建设、战略性新兴产业培育等领域，进一步加大投资力度、提升投资质量。

实施项目引领带动。持续更新重大工程、重大项目清单，定期跟踪调度，加大项目精准服务力度。紧盯开工、复工、投产关键点，强化领导包保、项目专班等机制，加快推动一批技术成熟度高、产业带动性强的项目落地见效。创新“全要素招商”模式，强化产业链配套、技术支持、人才支撑等要素供给，实现资源优化配置。把握浙吉、长杭对口合作机遇，探索在发达地区建立重点企业异地服务站，打造资源互通、产业协同、人才交流服务平台，引导重点产业及创新资源向二道转移。

专栏 3：扩大内需释放消费活力重点项目

加快推进南航老机场地块改造、品牌商业综合体、汽车贸易城等重点项目建设，持续扩大高品质消费供给，充分释放消费潜力。统筹谋划市供销社惠民市集、市工惠供应链平台等项目，完善多元化消费结构，精准满足基础性、改善型等多种类型消费需求。

第六章 深化改革激活发展新动能

充分发挥经济体制改革的牵引作用，聚焦关键领域攻坚突破，加大民营经济、国资国企、要素市场、开发区体制机制、政务环境等重点方向的改革力度，着力破除制约发展的体制机制障碍，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，实现资源配置效率最优化与效益最大化。

第一节 激发民营经济发展活力

建立完善个体工商户服务体系，扩大“一联三帮”服务范围，优化服务方式，培育一批“名特优新”个体工商户，全力支持“个转企”。支持民营企业参与国家、省、市重大战略、重大工程、重大技术攻关、重大科技项目等，推动市场机会向民营企业更充分、更广泛地开放共享。建立健全多层次常态化政商沟通机制，搭建政企对接交流平台，构建内外结合的政商关系多维监督体系。弘扬企业家精神，通过举办经验分享会、行业研讨会等活动，加强对优秀企业家先进事迹宣传报道，凝聚崇尚创新创业正能量，增强企业家的荣誉感和社会价值感。

第二节 稳步推进国有企业改革

优化国有企业功能布局。支持国有企业将经济发展型业务与城市保障型业务分拆运营、独立发展。经济发展型业务

重点投向区内主导产业与重大项目，定向扶持“专精特新”企业，自主制定投资决策流程，同时依托大宗商品贸易等市场化业务形成现金流，打造资金“蓄水池”。城市保障型业务重点涵盖市政养护、民生服务等领域，做好基础保障工作。积极推动国资国企参与全区新兴产业培育及未来产业布局，探索设立科创基金或未来产业引导基金，合理盘活利用国有闲置资产，服务全区产业招商工作，吸引初创企业和科创人才集聚。鼓励国资国企为初创类项目提供基金投资和供应链服务，推动国有企业从提供物理空间支持的传统“房东”角色，向深度参与企业股权发展的“股东”角色转型，与优质企业形成紧密合作。制定资产效益评估标准与流程，定期开展资产全面清查及运行成效专项评估，为资产优化配置与效率提升提供依据。建立健全央地合作长效机制，促进创新链、产业链、供应链、人才链深度融合发展，提升央地协同发展效能。

推动国有企业管理体制创新。按业务类型实施分类整合，加快区内国有企业合并重组进程，提升资源配置效率。搭建国企协同平台，推动资源共享与业务联动，凝聚共促高质量发展合力，避免同质化竞争。调整优化国有企业股权结构，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。加快构建权责法定透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，深化“刚性考核+末位调整”、

差异化激励、扁平化管理等改革措施，完善薪酬分配制度、与业绩挂钩的激励约束机制，同时设立合理的容错容缺机制，激发员工积极性，促进企业与员工双向赋能、协同发展。以提升监管效能为目标，健全财政、审计等多部门协同监管机制，通过常态化评估改革成效、动态优化方案，汇聚国有资本监管合力，促进区内国有企业良性发展。

第三节 推动开发区建设提质升级

深化开发区体制机制改革。聚焦主责主业，围绕经济发展、项目建设、对外开放、科技创新等重点领域，逐步剥离开发区管委会开发运营职能，进一步强化经济治理职能，加速培育新质生产力，推动开发区发展与都市圈建设有机衔接。厘清权责划分，科学划定开发区与英俊镇职责边界，社会事务管理职能由英俊镇统筹承担；梳理并制定两地权责清单，明确职责分工与衔接流程，健全完善双方协调配合、交叉任职等工作机制。深入推进开发区人事制度改革，动态调整人员编制与领导职数，优化机构设置，提高决策效率，构建以绩效为核心、与开发区经济职能强化相匹配的考核体系与激励分配机制，引领开发区高质量发展。

提升开发区发展能级。进一步强化发展保障，加大财政支持力度，提升开发区市场化运营水平，做好规划统筹，加快形成差异化、特色化的开发区高质量发展新格局。鼓励探索市场化招商路径，健全主要领导主抓招商的工作机制，实

施全员招商+专业化招商模式，提升招商引资工作水平。深化企业精准服务体系建设，完善“一企一策”“一企一档”服务模式，加强政企常态化沟通交流。针对项目落地过程中的审批难点、企业发展中的要素短缺等实际问题，制定个性化解决方案并跟踪闭环管理，确保服务精准对接企业需求。强化项目全流程衔接服务，建立商务部门、开发区、属地三方协同机制，明确责任分工，主动靠前服务，全方位压缩手续办理时限，构建“招引—建设—服务”全链条项目服务体系，加快项目落地、竣工、达产进程，提升项目建设效率。

第四节 打造高效便利营商环境

持续提升政务服务能力。深化“高效办成一件事”改革，持续推进政务服务标准化、规范化建设，拓展服务维度、丰富服务事项，运用智能化手段升级传统管理与服务模式，推动政务服务从被动响应向主动服务转型。同步实行“首问负责”机制，精准回应人民群众急难愁盼问题，强化服务能力，实现统一规范、同质同标的政务服务。完善帮办代办服务机制，建立政务事项库动态管理体系，针对小微企业实施全流程跟踪帮办服务，统筹推进重大项目多部门并联审批工作，确保精准对接企业需求。推进惠企服务提质增效，提升政务服务事项上线率，深化“一网通办”，优化政务服务事项审批流程，持续压缩办理时限，加大各级惠企利企政策落实力度。聚焦企业数字化转型、创新发展、市场开拓等核心需求，

统筹整合数据资源、金融服务、人才支持等关键要素，助力企业深度挖掘创新潜能、提升市场竞争力，全面增强内生发展动力与核心竞争力。

提升法治营商监督水平。以营造公平公正法治环境为目标，建立跨部门联合监管机制，严格规范涉企行政检查行为，减少企业迎检负担。推行“阳光执法”，实施执法过程全记录制度，确保执法透明规范、权责清晰。畅通企业诉求反映渠道，建立“诉求收集—分类处置—跟踪反馈”闭环机制，定期召开企业座谈会，持续提升监管服务效能。提升涉企纠纷解决与诉求响应效率，开辟涉企诉讼“绿色通道”，建立涉企案件快速审理机制，压缩审理周期，同步推行网上立案、简化诉讼流程。持续提升政务公开质量，依托政府网络平台载体，加强政务新媒体内容审核与运营监管，严格按照法定范围与程序公开依法履职信息，保障企业与群众的知情权、监督权。

第七章 完善对外开放合作机制

融入高质量共建“一带一路”，积极开展跨区域合作，主动参与长春市城区之间协同发展，深化区域产业、创新、人才多维联动，集聚更多外部高端要素，推动外资外贸主体和业态“量稳质升”，为畅通国内大循环、联通国内国际双循环积极贡献力量。

第一节 推进城区之间产业协作

立足长春现代化都市圈建设，深化与长春市城区间重点产业链群协作，在汽车、轨道交通、新材料等领域强化协同创新，提升制造业配套能力水平。推动文商旅领域交流合作，主动联合知名文旅资源，策划举办文体旅品牌赛事活动，探索联合展销营销等模式，开展购物节、消费季等促销活动，促进“市民游起来、游客引进来”。加强科技交流与合作，创新打造“研发在长春、转化在二道”的“科创+产业”一体化发展生态，促进创新资源和人才的合理流动、有效配置。发挥二道交通枢纽优势，优化货运通道与物流布局，织密与其他城区以及周边节点之间的物流通道网络，积极嵌入长春市物流体系，拓展对外开放新渠道，打造长春市主城区向东开放的门户枢纽。

第二节 加强跨区域开放合作

建立同“京津冀、长三角、粤港澳”之间的常态化联络

机制，积极参加进博会、广交会、服贸会等展会活动，适时发布产业合作清单，借势促进重点企业交流和产业合作。积极融入“一带一路”建设、哈长城市群建设、长吉图开发开放等重要国家战略。围绕旅游、商贸、科技、教育、医疗及央企助力东北振兴等领域，探索布局紧密型城市医疗集团、高品质合作办学学校、联合创新平台、科创产业园区等优质合作项目。持续推动与天津市河东区、杭州市上城区的互访交流，加强部门、企业间对接合作，不断推动长杭、长津对口合作纵深发展。

第三节 推动外资外贸量质提升

依托先进制造、智慧科技等六大产业园打造对外开放合作平台，建立企业服务专班，引导外资更多投向先进制造、新材料、生物科技、银发经济等领域。扩大对外贸易规模，培育外贸龙头企业，提升汽车零部件、关键建筑基础件、特色农产品等产业出口能力，依托人参产品等特色资源打造外贸新增长点。鼓励制造业企业积极开拓国际市场，聚力技术攻关与品质提升，加快培育外贸竞争新优势，深度融入全球产业链供应链体系，提升对外开放合作质量和水平。鼓励商贸企业探索跨境电商新模式，组织企业参加国内国际知名展会，推动优质产品走向国际市场，提升二道区产品国际知名度。鼓励企业围绕战略性资源、新兴产业、关键技术、基础设施等领域开展跨国并购与绿地投资，优化境外投资布局。

第八章 打造高质量发展空间新格局

坚持生态优先、高效利用、城乡统筹、可持续发展原则，结合经济社会发展总体战略与现代化产业体系建设需求，

“十五五”时期，二道区将着力构建“一轴引领、两带聚能、三区蝶变”的空间发展格局。通过空间优化重构，进一步推动资源利用更加合理、产业布局更加集聚、城市功能更加完善、功能板块更加协调，全面提升经济社会发展的空间保障能力和区域均衡发展水平。

第一节 “一轴”引领高品质服务业发展

立足吉林大路（东吉林大路）作为长春东西向主轴线、二道服务业核心区的重要地位，突出其在区域发展“鱼骨式”架构中的脊梁作用，打造“城市功能凸显、发展能级提升的区域发展主轴”。重点依托沿线商业及楼宇资源，联动临河街、东盛大街、东环城路等节点区域，着重布局总部经济、高端商务、现代金融等产业，提升区域现代服务业发展效能。加快热电二厂、南航老机场等重点区域开发改造，填补长春东部高品质消费供给空白，探索争取省市大型展馆等公共服务设施项目落位，打造长春中央文化商务区“东部迎宾枢纽”。加强东吉林大路沿线产业和配套基础设施布局，推进重点产业及城市功能向东延伸，加快开发区与主城区协调联动、整体发展。

第二节 “两带”集聚商业及生态新活力

滨河商业活力带。依托伊通河东岸的“景观宝地”，结合吉林街道、东站街道及东惠街道沿河区域地块开发与旧城改造等工作，加快推动伊通河景观提升，规划建设跨河景观步行廊桥、滨水露天演绎广场、平台码头等设施，围绕“一线河景”布局高品质商业楼宇及高端住宅小区，打造长春东部高端商住核心地带。探索引入滨水商业新模式，丰富新兴消费、娱乐、文旅等新业态供给，完善配套公共服务体系，满足居民高水平、多元化的消费与生活需求，建设二道区高品质商业与生活集聚区，打造全市重点“商业廊道”。

滨水生态悦享带。加快推进东新开河沿岸区域城市更新进程，重点加强四通路（长吉珲城际铁路）以南河段水系治理工作，完善沿河生态公园、滨水慢道等水岸空间建设，实施绿化亮化工程。以洋浦公园为核心，打造休闲、健身、游憩、文化等功能有机整合的城市中心滨水绿地，向东与东新路文化产业大道协同联动，结合东郊煤气厂开发改造与热电二厂搬迁等重大项目建设，加快导入配套商业及娱乐新业态，承接游客消费与娱乐需求，将两岸建设成为长春主城区内自然生态打卡地、家庭休闲好去处，打造全区重要“生态廊道”。

第三节 “三区”加速功能板块转型升级

品质主城焕新发展实践区。加速主城区产业结构蝶变发

展，依托东盛核心商圈、东惠家居装饰商圈、荣光工业文化商圈，布局高端酒店、品牌餐饮、综合商业、工业旅游、银发经济等高端生活性服务业；依托蓝港中心、第一国际、上东国际等楼宇资源及吉林大路沿线，布局数字经济、金融服务、总部经济等高端生产性服务业，加速主城区城市焕新升级。统筹推进主城区内可用地块的开发建设，导入高品质商业及住宅，带动区域土地价值提升；加快土地征收工作，推动低效用地“腾笼换鸟”；稳步实施老旧小区、城市地下管网更新改造，推动存量地块提质升级，支撑城市长远发展。

新型工业跃升发展集聚区。围绕东河东路、东吉林大路布局产业轴线，以新兴建材、新材料等“五大产业园”为核心载体，充分发挥企业主体作用，推动二道经济开发区重点产业布局优化、集群发展。重点推进存量企业转型升级，同时围绕先进制造、新材料、现代服务业等产业加强招商引资，推动土地集约、高效利用，提升园区入驻率。推动传统物流产业创新发展模式，探索布局高附加值、轻资产投入的物流服务业态，提高单位土地产出效益。完善开发区路网建设，增强开发区与周边功能区的交通接驳能力。

产城融合创新发展赋能区。坚持以人为本、质量优先，加强英俊镇南部区域环境综合治理，大力推进更新改造，抢抓矿坑综合治理建设契机，以东南湖大路为发展核心，加强品质商住和水电、路网等基础设施建设，完善公共服务设施。

发挥生态资源优势，与莲花山、净月有效互动，探索生态文旅、生态农业等发展新模式，优化村镇业态布局，积极推动产城融合创新发展。

第九章 提升社会民生福祉水平

坚持以人民为中心的发展思想，将改善人民生活、增进民生福祉作为出发点和落脚点，完善人口发展相关措施，促进人口高质量发展。积极应对人口老龄化、少子化等结构性挑战，持续加大保障和改善民生力度，统筹解决就业、养老、托幼、教育、就医等百姓急难愁盼问题，推动更多资金资源“投资于人、服务于民生”，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，扎实推进全体人民共同富裕。

第一节 促进高质量充分就业

确保重点群体就业稳定。促进就业困难群体就业，加快推广“家门口”就业服务模式，完善援助长效机制，规范公益性岗位管理，实施实名制动态管理与分类帮扶，持续优化完善“15分钟就业服务圈”。面向重点群体开发就业岗位，统筹城乡就业政策体系，实现零就业家庭动态清零。扎实推进高校毕业生就业工作，面向离校未就业毕业生实施“1131”服务，通过政策宣介、职业指导、岗位推介、技能培训、提供就业见习机会等方式，精准帮扶每位离校未就业高校毕业生；大力开发党政机关、事业单位、编制外用工岗位吸纳高校毕业生就业，落实各类创业补贴政策，加快推进大学生就业类项目建设。推动技能型人才就业，着力提升劳动者技术技能水平，通过进基层、下社区、微信公众号、直播平台等宣传手段，进一步提高职业培训政策的公众知晓度，同时做

好培训监督管理与补贴发放工作，组织开展多样化培训活动。依托数字技术开展订单式、靶向式技能培训，优化教学资源配置、提升培训质量水平，实现课程内容与就业创业需求有效衔接，破解企业工学矛盾问题，规范互联网+培训运行模式。

健全公共就业服务体系。加强公共就业服务机构及队伍建设，构建覆盖城乡的就业服务网络，完善区级、街道、社区公共就业服务平台，设置就业服务站。积极鼓励以创业带动就业，加大创业担保贷款政策落实力度，高标准运营灵工共创产业园等特色空间，持续开展创业培训工作，做好政策咨询、创业辅导等服务。加强劳动力市场与东盛、八里堡零工市场标准化建设，支持多渠道灵活就业，落实规范化运行机制。持续深化就业服务数字化转型，搭建集求职招聘、就业援助、创业扶持、技能培训与政策咨询等于一体的综合性数字就业服务平台，全面采集劳动者就业状况、重点群体就业服务需求及用人单位用工信息，实现劳动者与岗位的精准高效匹配。强化人力资源服务业发展，采取政府引导、市场运作的方式，依托区内现有闲置楼宇建设“人力资源大厦”，探索培育和扶持一批有创新、有特色、有潜力的人力资源服务企业，为二道区服务业发展及人才保障提供支撑。

促进劳动关系和谐稳定。完善劳动关系协调机制，强化对企业劳动合同制度实施的分类指导和监督，贯彻落实劳动

用工备案制度。依托“智慧人社”劳动用工备案系统实现备案信息网上审核，推动企业建立多种形式的企业协商民主制度，充分发挥劳动关系协调三方机制及职代会在促进企业发展中的有效作用，深入开展和谐劳动关系创建活动。优化劳动人事争议处理机制，持续提升劳动人事争议调解与仲裁工作的规范化、标准化、专业化及信息化水平。着力打造数字化仲裁庭，推进“互联网+调解仲裁”信息系统建设，提高仲裁队伍业务能力水平，优化仲裁流程，坚持“四公开”制度，实行“快立、快办、快调、快结”的办案机制。健全劳动保障监察执法机制，强化劳动保障监察执法能力建设，全面落实执法责任制，畅通投诉举报渠道，坚决查处用人单位侵害劳动者合法权益的违法行为，保障农民工工资有序发放，实施企业劳动保障诚信等级评价制度。

第二节 推动教育优质均衡发展

推进教育改革创新发展。持续推进集团化办学改革，重点推进紧密型集团建设，完善资源共建共享机制，加快品牌学校新校区建设与使用，科学规划新优质学校的成长路径，健全资源扩充机制，着力构建“中心辐射、南北联动、城乡一体”的开放协同教育生态。全面实施素质教育提升行动，落实义务教育课程方案及课程标准，深化课堂改革与教学创新，打造基础教育精品课程，制定多维度课堂评价标准，推动教育数字化与教学深度融合，构建“智能+课堂”教学新

生态，深度赋能学生核心素养的培育与发展。持续实施“阳光招生”专项行动，有序推进“长幼随学”政策落实，进一步促进教育公平，办好人民满意的教育。

深化国家特殊教育改革实验区建设。建立全学段衔接的特殊教育体系，在学前教育、义务教育、高中阶段有序增加学位供给，进一步满足不同学段对特殊教育的需求。为特殊学生提供个性化就业指导、创造就业机会，着力解决特殊幼儿入园难、超义务段孩子安置难及就业岗位匹配难等实际问题。健全落实区委区政府高位统筹保障、特殊教育普惠财政保障、特殊教育专业师资保障、特殊教育专业支撑发展四大机制，强化特教事业发展的要素支撑。

开展学前教育提质行动。逐步推行免费学前教育，全力提升普惠性幼儿园覆盖率和公办在园幼儿占比，持续提高基本公共教育服务水平。深化大园区管理改革，全面开展幼小科学衔接和“去小学化”治理，严格落实《幼儿园保育教育质量评估指南》，切实提升幼儿园保育教育质量。优化师资队伍，持续提高公办园编制内教师比例，建立教师分层培训体系，通过“三年进阶式培养”“骨干教师工作室”等模式，培养省市级优秀教师梯队。完善监管体系，强化对幼儿园教师资质与配备、保育教育、卫生保健、安全防护、招生宣传、财务、收费等方面的动态监管，进一步规范幼儿园办园行为。

优化教育资源均衡配置。启动沿河小学、毓德学校等四所义务教育学校建设，以满足区域内义务教育阶段学生就近入学需求，强化优质教育资源供给。通过提升公办幼儿园服务能力、回收小区配套幼儿园、开展融合教育、推动镇村一体化办学等措施，稳步增加公办学位数量。为区属学校配备计算机教室、音乐舞蹈教室、实验室等学科教学装备，分批推进硬件配齐，建立设备更新机制，营造良好教学环境。持续推进“强师计划”，通过面向社会公开招聘、实施“三支一扶”招募等方式，优化教师队伍结构。构建教师培训“1233”实践架构体系，实施“深耕工程”“菁英计划”“朝阳工程”等培训，开展“青蓝杯大赛”“教师技能大赛”活动，推动教师队伍综合能力整体跃升。优化教育生态，严控社会事务进校园，着力改善教师工作条件，开展骨干教师研修及“名师工作室”建设工作，建立教师终身学习机制与教学创新激励机制，完善师德师风建设。

加快教育数字化建设进程。优化“专题+微课”梯度课程，增设特色资源模块，构建“通用资源保均衡、特色资源显个性”的互补体系。推进国家智慧教育平台、“空中课堂”教学资源融合应用，开展智慧校园建设工作，打造智慧校园试点学校。利用学情诊断分析推送个性化资源，配套 AI 答疑助手，深化人工智能精准服务；优化双师专递课堂，构建“线上研学指导+线下实践打卡”的闭环体系，实现普惠与

个性化发展的有机结合，为教育优质均衡发展筑牢数字基础。

提升教育治理专业化水平。完善“平安校园”双重预防机制建设，持续深化智慧安全应急体系机制应用，切实筑牢校园安全防线，守护师生生命安全。深挖安全教育专业化培训模式，实行“警家校”共治教育机制、“领导+干部+专家”校园安全“实战式”培训机制，强化家长履行法定监护人的职责意识，提高学校安全管理水平和防突应急处置能力。持续推进“双减”工作，深化学科类培训全流程监管，严防隐形变异培训，坚决取缔无证照机构。提升教育行政执法水平，加大对在职教师违规有偿补课行为的查处力度，强化执法人员培训，确保每起案件依法依规、闭环处理。

第三节 加快高水平医疗服务导入

深化医药卫生体制改革。推进以公益性为导向的公立医院改革，完善权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度，保障医疗服务质量与安全，推动医疗服务便捷高效、医疗机构管理规范。加强专业卫生技术人员引培，开展在职人员继续教育、规范化培训等工作，提升医务人员业务水平与综合素质。

推动医疗卫生资源均衡供给。抓好紧密型城市医疗集团建设，加强与省、市优质医疗资源合作，探索合作运营、效益共享的基层医疗改革新路径。进一步提升基层医疗卫生机

构服务质量，鼓励二级、三级医院及有专长的医师到基层医疗卫生机构开设特色科室或门诊，完善 15 分钟基层诊疗服务圈，加快建设健康二道。深入推进医联体分级诊疗制度，完善双向转诊机制，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医秩序。做实做细基本公共卫生与家庭医生签约服务，持续开展“优质服务基层行”、社区医院创建活动，推进家庭医生签约服务扩围提质，进一步优化家庭医生团队建设。

提高应对重大突发公共卫生事件能力。依托长春中心城区院前急救体系提升建设项目，在二道区医院建立长春急救中心二道急救站，切实提升区域急诊急救能力。整合区域急救资源，加大医疗急救资金保障力度，构建城区急救网络，提升区域内急救资源利用效率，缩短响应时长，降低急危重症患者的死亡率与致残率。提高重大传染性疾病预防及突发公共卫生事件的预警、处置能力，加强公共卫生应急队伍建设，提升应急处置信息化水平。推进传染病监测预警与应急指挥信息平台建设，健全智慧化预警多点触发机制与预警机制，为应急决策指挥提供有力支撑。推动医防协同发展，有序促进医疗机构与疾控机构间的信息互联共享。积极推进二道区人民医院医养结合改造项目建设，优化配套设施，提升医养结合服务能力。

推进中医药传承创新。夯实医疗机构中医药服务基础，

依托长春中医药大学附属二道分院等区内中医药医疗机构及品牌，着力打造特色中医专科，拓展多样化中医药服务项目。构建全方位、多层次的中医药人才培养体系，通过名医带教、临床实践等多元化培养方式，培育一批理论基础扎实、专业技术精湛的中医药人才，推动区域中医药人才队伍素质实现跨越式提升。依托二道区疾病预防控制中心（二道区卫生监督所），打造集教学培训、模拟演练、实操考核、案例研究等功能于一体的综合性中医药监督执法实训基地，为提升全省中医药监管执法能力贡献“县区经验”。

第四节 完善社会保障制度措施

完善三级养老服务体系。健全区级养老服务机制，整合对接各类养老服务资源，完善综合监管、评估培训、调研分析、服务推介等功能，落实养老服务资金补贴、养老机构税收优惠、家庭养老床位照护等方面的扶持政策。提升街道养老服务能力，做好服务对象信息梳理与需求对接，完善托养照护、日托照料、上门照料、助餐、康复护理、文化娱乐等服务功能，定期开展健康管理服务与文娱活动，完善“15分钟养老服务圈”。推进社区养老服务延伸，承担为居家老年人提供服务信息推介、政策宣传、巡访关爱、咨询服务等工作，为符合条件的老年人家庭进行信息化、适老化改造，针对重点特殊困难老人提供政府购买居家养老服务。推动区域老年大学发展壮大，完善全民教育体系。

优化基本养老服务供给。以高龄、失能老年人照护为重点，分层分类提供服务，满足老年人基本养老服务刚需。科学分类规划建设敬老餐厅、助浴机构，切实保障好老年人就餐和助浴需求。鼓励社会资本参与养老服务，高水平运营高端养老机构，推动养老服务市场化发展，促进养老服务与文化、旅游、康养、保险等行业协同融合。构建养老服务社会支持网络，动员社会组织、社会企业、志愿者等力量，开展形式多样的养老服务。鼓励养老机构围绕护理技能、老年人能力评估、信息化操作等领域开展系统化专业培训，全面提升管理者与服务人员的职业素养及专业技能水平。推动老有所养，大力发展医养结合服务。

健全生育和托育支持体系。围绕促进人口增长，倡导积极婚育观，落实完善优化生育支持政策和激励措施，实施优生优育优医促进工程。建好用足公办托育资源，深入挖掘民办幼儿园的托育潜力，引导社会资本投资参与托育服务。探索构建区级综合托育服务中心、托幼一体、各街镇（社区）托育点等“1+N”托育服务体系，逐年增加全区托位供给，确保“幼有所托”。深化“医育结合”模式，推动区妇幼保健院与省、市优质医疗资源开展医疗合作。加强托育机构监管，保障服务质量。

建立健全低收入人口动态监测机制。组织开展困难群众摸排行动，建立“主动发现—动态监测—精准救助”社会救

助工作机制，对符合救助条件的人员及时给予基本生活救助，切实做到及时发现、有效救助。建立健全信息共享长效机制，积极对接吉林省低收入人口动态监测平台，依托吉林省社会救助家庭经济状况核对系统及时开展信息比对工作，将符合条件的脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口、突发严重困难户等群体及时纳入低保、特困供养范围。

加强分层分类救助体系建设。全面落实长春市救助服务政策，发挥区、街道、社区（村）三级联动救助网格作用，规范社会救助对象认定、审核确认程序，提升精准救助与预防性救助水平，实现困难群众“应救尽救”。强化急难社会救助功能，推动临时救助与其他救助、慈善帮扶的有效衔接，凝聚保障合力。引导社会力量参与救助工作，鼓励通过爱心捐赠、志愿服务、结对帮扶等方式参与社会救助活动。做好退役军人服务保障，维护妇女儿童合法权益，健全残疾人社会保障制度及关爱服务体系。统筹考虑孤儿、事实无人抚养儿童等不同类型的儿童群体的权益保障需求，完善儿童救助关爱服务体系。大力发展公益慈善事业，积极发挥社区慈善基金作用，动员更多社会组织、爱心人士参与慈善帮扶。

专栏 4: 增进社会民生福祉供给重点项目

重点实施长春市晨光学校高中部扩建、沿河小学改扩建、智诚学校、东新中学、荣城小学等教育服务项目，提升整体教育质量水平，满足现代化发展需要。加快建设长春中医药大学附属医院国家中医药传承创新中心、吉大一院二部乐群院区病房改造、大学生就业服务项目，在推动高质量发展中不断增进民生福祉。重点谋划长春市第二十九中学基础设施提升改造、二道区人民医院医养结合改造等医疗服务项目，加强民生项目储备，为民生福祉供给持续增进、人民生活水平持续提高奠定基础。

第十章 加快打造品质城区样板

深入贯彻中央城市工作会议精神，坚持城区内涵式发展主线，完善基础设施建设，推动城市有机更新，提升城区治理精细化管理水平，不断优化空间形态、环境生态与文化活态，深化智慧城区建设，推动二道区创新城市发展模式，城区品质建设走出内涵式、集约型、绿色化的高质量发展道路。

第一节 完善基础设施建设

加快推进交通基础设施建设。集中精力梳理市政道路建设实际情况，建立二道区断头路、瓶颈路台账，加快推进新开大街北延、东环城路拓宽、荣光路（世纪大街至洋浦大街段）等城区路网项目建设，打通阻碍区域发展的“断头路”，疏解区域交通压力，营造良好的市区交通环境。重点推进北英俊大街、金河街等道路项目建设，完善路网基础设施，推动投资与消费向开发区集聚。到 2030 年，推进打通“断头路”“卡脖子路”4 条。

推进市政公用配套设施建设。精准填补水、电、气、热供给管网空白，规范管理标准，提升运维水平，全面筑牢居民生活、工业生产运行保障。加快实施长春市二道区东部片区综合管网更新改造、住宅小区排水管网更新改造等项目，更新排水、供水、污水等地下管网，满足现代城市的长远发

展需要。谋划启动南部区域的变电站建设项目，协调电力部门加快推动项目前期工作，通过科学谋划选址布局，为民生保障项目预先做好电力配置的前瞻性预留。

加快推进静态交通设施发展。推动公共停车场合理布局，通过施划、复划路内及建筑前区泊位，持续增加停车泊位供给，鼓励企业利用自有用地建设停车场，缓解停车难问题。通过以租代售、多交减免等方式激活小区地下泊位，在老旧小区周边道路增设限时泊位。加大住宅小区充电桩建设力度，推动新建小区超前谋划充电设施安装接入条件，实现住宅小区地下车库移动通信信号“能覆盖尽覆盖”。规范车辆停靠秩序，增设出租车停靠点、网约车候客区等设施。优化停车设施管理，利用数字化手段对主次干道停车资源进行重新规划，实施分层分类盘活利用，提高空间使用效率，引导车辆规范停放。

第二节 推进城区有机更新

加快优质地块开发建设。加快南航老机场开发建设，引入品牌购物中心及特色商业街区，配套建设写字楼等产业设施，重点引进科技创新、数字经济类企业，同步匹配高水平学校、社区卫生服务中心、养老中心等优质公共资源，打造区域高品质发展新地标。加快推进大唐长春热电二厂地块开发改造，依托迎宾主节点、“双轨汇集地”的区位优势，布局大中型高端商业，引入高端百货、品牌旗舰店及特色餐饮

集群，以高定位、高规划打造集焕新、文化、商业、商务于一体的产城融合典范，同时积极对上争取资源，推动大型会展场馆落位，提升二道区对省市大型活动的承载能力。加快滨河东区开发改造，推动优质地块加速释放，探索开发建设滨水商办中心、河景星级酒店、滨水公园等商业载体以及水岸高端住宅，打造城市新标杆。积极谋划长拖地块二期、福安新立德地块、小白桥一号地块等开发建设。

深入实施低效地块改造。按计划提升地块征收工作效率，推动城市建设向东延伸，围绕养老、科技农业、大健康三大功能，完善配套建设。深入开展长春市二道区城镇老旧小区改造、老旧电梯更新改造等项目，推进老旧小区准物业化服务模式全覆盖，探索构建“制度科学、管理有章、服务有序”的长效管理机制。实施东环城路两侧城市更新攻坚行动，坚持“民生优先+功能复兴”双轮驱动，聚焦民生需求，配建学校、养老中心，打造 15 分钟宜居生活圈，让老城焕新、居民安居。

第三节 聚焦城区精细化管理

加大市容环卫整治力度。强化街路保洁管控，针对主要街路及重点区域增加巡检频次，扩大“保洁 30 分钟循环圈”覆盖范围，提高机械化清扫比例。加快推进长春市二道区环卫设备更新项目，针对年限过高、技术落后、能耗高、存在安全隐患的中转压缩设备、环卫车辆等设备开展更新改造，

实现节能减排目标，全面提升环境治理能力和水平，推动生态环境保护及可持续发展。深入实施“环卫市场化改革”，强化对第三方环卫公司的监管力度，完善“定期+随机”巡查机制，量化考核清运时效、街路清洁及公共区域维护水平，评估卫生服务质量，通过精细化管理让城区环境更整洁、更宜居。

探索城市管理新模式。制定城市运行管理规范，健全精细化管理标准体系，依据道路具体情况及沿街店铺经营需求，构建“城管+商户”共建机制，打造共治共享新模式。做好便民服务工作，依照管理区域、管理对象的特点规律，制定“一街一策”“一路一案”的针对性治理方案。转变执法理念、改进执法方式，严格落实“721 工作法”，以文明规范执法提升“烟火经济”活力。根据“服务为先、管理为辅、执法兜底”的工作原则，推动市容秩序与环境卫生提档升级，全心全意、设身处地为企业及群众解决难题，做到“服务为人民”。

持续推动数字治理升级。升级“一网统管”平台能力，不断夯实数字底座，拓展数据应用场景，推动平台在更多城市治理领域发挥作用。提升城市智慧治理能力，升级改造二道区社会治理指挥中心综合平台设备。推进“城市管理进社区”工作，让城市管理真正融入社区、根植社区、服务社区。促进数字智能城管应用，实现重点区域数字监控全覆盖，探索应用无人机巡飞、遥感等新技术，精准发现并定位问题，

通过数据 AI 分析明确方向、视频监控管理织密防线、人员巡视处置落地见效，三者协同联动形成闭环管理。

推进公共数据共享开放。将公共数据开放共享纳入区政府数字化转型和智慧城区建设的核心战略，摸清数据家底，编制数据资源目录。强化数据质量管理，定期开展数据质量评估分析、反馈、修正等工作，建立数据更新机制，明确数据提供部门对数据质量的主体责任。梳理跨部门、跨层级、跨区域数据资源共享需求清单，实行分级分类开放管理，畅通共享渠道。健全数据安全管理制度，完善风险评估、安全审查等制度，提升覆盖数据采集、传输、存储、处理、共享、开放、销毁等全生命周期的安全监测能力。

第四节 加快城乡融合发展

守住保障粮食安全政治底线。扛牢粮食安全政治责任，严格落实永久基本农田保护制度，切实遏制耕地“非农化”、严防“非粮化”，巩固“大棚房”整治成果。做好存量高标准农田设施长效管护工作，健全管护运行机制，保障项目成果完好有效、长期稳定发挥效益。推进化肥和农药减量增效，开展生物防治，减少农业面源污染，提升农作物秸秆综合利用效率，切实管好、用好黑土地资源，促进粮食增产、农民增收。

推动乡村产业高质量发展。大力发展特色农业，做大做强以灵芝为主的特色产业新赛道，培育壮大现有经营主体，

吸引更多社会资本投向特色农业产业领域，加快形成一批具有一定规模与影响力的企业。适度发展民宿经济，探索打造一批特色鲜明的休闲农业和乡村旅游项目，推动一二三产业融合发展，提升产业附加值。培育打造灵芝、人参等具有二道特色的现代农业企业品牌及产品品牌。引导企业树立品牌意识，支持企业开展品牌认证、商标注册等工作，利用农博会、抖音等平台扩大品牌美誉度，提高产品市场竞争力与品牌知名度。

深入开展农村综合改革。有序做好中央第二轮土地承包到期后再延长三十年准备工作，积极探索延包实施路径，做好社会稳定风险评估及应急预案，维护农村社会稳定。合理利用农村产权流转交易市场，扩大农村产权流转交易平台的影响力，促进村集体资产公开透明。做好惠民政策补贴工作，优化农村产业结构，促进农民增收致富。抓好农村财务管理工作的督促检查，严格执行农村财务各项制度，提高村集体管理的规范化、制度化水平。针对农村财务管理工作中存在的各类问题，依法依规开展审计监督。

提升农村人居环境整治水平。开展农村人居环境整治提升行动，推进生活垃圾源头分类减量，加大对各村屯巡查力度，实行“门前三包”责任制，做好乡村绿化美化。以东南湖大路为依托，着力改善相邻村村容村貌，提升全域保洁质量，推进农村人居环境长效管护，常态化保持村屯卫生环境

整洁，推动人居环境提“颜”增“质”。持续开展“干净人家”评选活动，充分调动农民参与人居环境整治的积极性。

开展常态化监测帮扶。强化防返贫监测，常态化开展部门筛查预警与基层干部排查，定期开展行管部门间脱贫户信息数据比对及共享，及时掌握脱贫户信息与帮扶情况。面向全区农村人口组织开展防止返贫监测帮扶工作，对有返贫致贫风险的农户及时、全面识别为防止返贫监测对象，确保帮扶措施精准落实。促进脱贫人口稳定增收，积极引导脱贫人口参与就业与技能培训，开发护林员等临时性岗位，持续为务工劳动力发放交通补助，促进脱贫户就业，增加工资性收入。加强现有帮扶产业项目管理，充分利用上级衔接资金，优先发展能够形成固定资产类的产业项目。通过出租或资产入股形式与企业合作，稳定项目收益，为脱贫户差异化分红，不断增加脱贫人口收入，提高脱贫人口生活质量。

加强农村基本生活保障。加强教育保障，持续优化完善控辍保学长效机制，落实义务教育“两免一补”政策。强化医疗保障，落实“先诊疗后付费”政策，完善家庭医生签约服务，确保脱贫户医疗保险全覆盖。推进住房保障，持续开展脱贫户房屋安全鉴定，确保全区所有居住平房的脱贫户及监测户房屋均为安全住房。强化农村安全饮水保障，常态化开展水质检测，确保全区饮用水水质、水量、用水方便程度和供水保证率全部达到标准。

专栏 5：加快打造品质城区样板重点项目

一、城市更新领域。重点推动滨河东区湾区开发、热电二厂搬迁改造、南航老机场地块改造等片区开发，统筹实施地产开发、回迁安置等城市建设项目，加速优质地块盘活利用，拓展城市发展新空间。加快实施棚户区改造、城镇老旧小区改造、老旧电梯更新改造等城区升级改造项目，推动存量空间提质升级，夯实现代化城市建设基础支撑。有序实施环卫设备更新等城区管理项目，重点谋划垃圾中转站提标及新建等项目，持续提升城市精细化管理水平与生态环境品质。

二、基础设施改造领域。重点推动加油站、锅炉房、双碳四区等基础设施建设及水厂深度处理改造工作，全面提升供水、供热、能源保障能力，夯实城市运行基础支撑。加快推动英俊大街北延长线、新开大街、东环城路扩建、雾露街西地块七条路道路、芝仕路道路（英俊大街—林溪大街）等道路工程建设，优化区域路网结构，构建高效便捷、内畅外联的城市交通体系。深入实施东部片区综合管网更新改造、住宅小区排水管网更新改造、供热管网改造等项目，重点谋划充电桩、充电站等项目，推动存量基础设施迭代升级。

第十一章 持续加强生态环境建设

坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，以“双碳”目标为牵引，进一步加快经济社会发展全面绿色转型，大力推行污染防治攻坚，全面抓好生态保护修复，推动生产生活方式实现绿色化变革，稳步推进碳达峰碳中和，助力美丽长春建设。

第一节 加强生态环境保护与修复

加强生态系统保护监测监管。持续强化环境影响评价的源头预防机制，推进“三线一单”与项目环评、规划环评的高效联动。全面排查环境风险隐患，制定突发环境事件应急预案。规范企事业单位履行生态环境保护主体责任，合规生产运行，依法履行生态环境行政许可、按规申领排污许可。依托大数据、遥感、无人机等新技术，强化对破坏林地、自然岸线等违法行为的全过程监管。深化生态环境保护执法与自然资源执法等协作机制，加强信息共享，重点开展对土地、流域的保护执法。

强化水资源保护。针对雾开河及其主要支流开展河岸生态修复，建设河流生态廊道，逐步恢复生态功能。推进“清河行动”，强化河长巡河工作，对辖区内水体实施常态化巡查，加强黑臭水体动态监管，严防“返黑返臭”。利用“四长联动机制”，严厉打击非法排污的企业及行为，确保河流

湖泊的生态环境得到有效保护。大力推广清洁能源使用，实施化肥农药减量增效、农业废弃物回收行动。广泛宣传爱河护河的重要性，提高公众的环保意识及参与度。

加强林业资源保护与发展。扎实做好森林防火工作，确保人民生命财产安全。深化实施林长制，推进镇村林长责任区建设，落实《二道区林长制巡林制度》等七项林长改革制度。加强森林卫片督察工作落实，持续巩固大规模国土绿化成果。加强建设项目使用林地审批，保护林地资源。

完善生态空间综合服务功能。深度挖掘生态空间资源，强化休闲游憩、运动健身、文化教育、防灾避险等综合功能，培育新型消费与创新业态。依托伊通河、东新开河、雾开河等景观资源优势，稳步推进河岸保护性开发，探索建设湿地公园，打造特色生态休闲体验，为居民提供优质的休闲、度假、健身、避暑新场所。

第二节 开展多类型环境污染治理

推进生活源污染治理。加强细颗粒物(PM_{2.5})和臭氧(O₃)的协同控制。巩固清洁取暖城市建设成果，强化散煤污染治理工作。严格落实新车环保装置检验，配合市级构建机动车超标排放信息数据库，并与省、国家联网，溯源、倒查超标排放的机动车生产和进口企业、排放检验机构等责任主体，实现全链条监管。全面加强秸秆禁烧管控力度，加快提升秸秆综合利用能力。加强城市扬尘综合治理，严格实施建筑施

工标准化管理。强化其他生活源污染治理，推动餐饮服务场所、机关、学校食堂大灶安装并使用高效油烟净化设施。

推进生产源污染治理。开展重点行业深度治理工作，推进氮氧化物（NO_x）和挥发性有机物（VOCs）重点减排工程实施。推进水泥等非电非钢行业深度治理，对工业涂装、包装印刷等重点行业挥发性有机物实施全流程、全环节综合治理。严格规范油品质量监管。深入开展清洁柴油货车、清洁柴油机、清洁运输、清洁油品等专项行动，统筹推进“车、油、路、企”协同治理，建立完善信息共享机制。

强化应对重污染天气联防联控联治。配合市级层面完善重污染天气应急预案体系，统一预警分级标准，明确政府、部门及企业的应急责任，科学确定重污染期间管控措施及污染源减排清单。推进预测预报预警体系建设，及时预警不利气象条件对空气质量的影响。严格控制采暖期大气污染物排放，根据供暖需求科学制定燃煤供热锅炉错时启炉方案，实行隔时分批启炉。完善重污染天气应急措施响应方案，明确各级别应急预案污染物减排比例，指导重点管控企业完善应急减排措施、落实相应级别的减排比例，实施“一厂一策”清单化管理。

持续推进重点流域水污染防治。聚焦重点水质提升断面，推进东新开河、雾开河、干雾海河、伊通河二道段等重点流域水污染防治，持续实施“查、测、溯”、入河排污口

整治、重点涉水企业监管及畜禽养殖管控工作，强化河湖长制责任落实。持续推动已建成投运的生活污水处理设施提质增效，因地制宜推进雨污分流改造。提高城镇污水处理厂污泥无害化处置水平，有序推进“清水绿岸、鱼翔浅底”美丽河湖建设。进一步巩固城市黑臭水体治理成果，通过控源截污、生态修复、海绵城市建设等举措，保障城区水环境长治久清。

加强土壤污染管控。强化建设用地风险管控，动态更新重点监管单位名录、优先监管地块清单，严格管理重点建设用地准入，保障重点建设用地安全利用。从严管控电镀等重点行业企业高风险地块规划用途，鼓励优先将地块用于拓展生态空间，保障建设用地安全利用。加强农用地风险管控，持续推进农用地分类管理制度落实。强化农业面源污染治理与农用地土壤污染源头防控，确保辖区内无受污染耕地。深化农用地周边涉重金属行业企业排查整治，完善废旧农膜与农药包装废弃物回收体系建设。加强地下水污染防治与风险管控，实施地下水环境分区管理、分级防治。动态管理地下水污染防治重点排污单位名录，对列入风险管控和修复名录的建设用地，将地下水污染风险管控、修复内容纳入土壤风险管控措施与修复方案。开展地下水环境状况调查与风险评估，健全地下水环境质量监测网络，持续开展土壤污染重点监管单位周边土壤、地下水监测，强化污染风险防范。

建设宜居美丽城区。加强噪声污染防控，细化声环境管理措施，加大噪声源头防控监管力度，划定机动车禁行、禁鸣路段，着力提升声环境质量。针对建筑垃圾实行分类处理，因地制宜明确处理方式与投放、收运管理要求，探索开展资源化利用，巩固“无废城市”建设成果。加强医疗机构医疗废物、生活垃圾及可回收物的分类收集、贮存及处置工作，强化化学品环境风险防控及新污染物治理，降低危险废物填埋处置率。推动固废危废处置改造项目建设，加快完成危险废物处理系统、配套生产设施、清洗生产线等技术升级改造。实施绿化景观提升工程，加快推进二道区 2025 年—2027 年绿化养护等项目建设，改造基础绿地、街角绿地等生态景观，消除裸露地面，打造绿色品质城区。

第三节 加快生产生活方式绿色变革

全面构建绿色低碳生产体系。支持开发区深入推进绿色工厂、绿色园区等创建行动，严格落实资源节约和环境准入门槛，做好工业减排、节约用水等工作，积极打造低碳、零碳产业园。推进传统重点耗能行业绿色生产及节能降碳改造，推广先进节能技术，鼓励企业通过“智改数转”提升数字化、绿色化水平，实现节能减排降耗，加快推进大唐热电二厂退城进郊等相关减排工作。完善废旧物资循环利用体系，加快发展节能环保、资源循环利用等产业，推广资源循环型生产模式，加快推进工业固体废物减量化及综合利用，

提高废弃物资源化利用水平。

倡导绿色低碳生活方式。推动公共建筑、老旧小区节能改造，提升建筑能效水平，鼓励应用太阳能等可再生能源。推行绿色建造、智能建造，提高装配式建筑比重，确保城市新建建筑全面达到绿色建筑标准，鼓励企业开展绿色建筑认证工作。推动消费模式绿色转型，推广绿色生活方式，依托大规模设备更新和消费品以旧换新政策，推动家庭和企业节能降碳改造，加大优质优价绿色消费产品供给力度。倡导绿色出行，引导公众优先选择“轨道+公交+慢行”的绿色低碳出行模式，增强全民生态环境保护意识。健全生活垃圾分类制度与标准体系，加强垃圾分类宣传，加快布局一批垃圾分类投放设施、转运车辆，合理规划建设垃圾中转站。加强生态文明宣传教育，打造特色“双碳”生态文明教育基地。

第十二章 坚决守住安全发展底线

全面贯彻总体国家安全观，始终做到把群众安危冷暖放在心上，扎实做好安全生产、信访维稳、社会治安等工作，防范化解各类风险，扎实推进基层治理现代化，打造共建共治共享的社会治理新格局，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动，共筑安全发展二道新篇章。

第一节 维护整体大局安全稳定

增强抵御重大风险能力。构建科学应急处置体系及卫生应急机制，健全突发事件应急处置预案，提升自然灾害应急处理能力。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危险化学品、建筑施工、交通等重点领域，强化安全生产责任体系建设，做好隐患整治、能力素质建设、安全生产支撑保障等工作，确保攻坚行动落地见效，坚决防范重特事故发生。完善风险隐患防控机制，聚焦学校、医院、景区等人员密集重点场所，常态化开展安全隐患排查整治工作，保障居民生命健康和财产安全，同步推进安全法律法规、应急知识宣传普及，筑牢公共安全防线。重点推进长春市消防综合训练基地和战勤保障基地等项目建设。深入开展禁毒工作，切实保障人民群众身心健康。

完善民生综合治理机制。健全完善信访工作法治化相关机制，以落实“四下基层”制度为主要抓手，聚焦信访“事

后处置”向“事前预防”转变目标，强化信访和矛盾化解工作责任制，建立健全信访预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”工作体系，推动矛盾纠纷在基层萌芽阶段化解。提高民生综合治理能力，按照整合资源、方便群众、运用法治、注重实效的要求，充分发挥社区服务中心、公共法律服务中心、信访接待中心等功能，加强民生项目监督评估。

第二节 提高公共法治服务水平

健全完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础、以重点监管为补充的新型监管机制，推进部门联合监管常态化。深化法律援助服务圈建设，进一步优化三级法律援助布局。推行民事纠纷类案件“援调结合”模式，缩短案件处理周期。扩大提供上门受理服务覆盖面，确保特殊群体“零跑动”。深化分层分类法治宣传教育，落实普法责任制，针对青少年、公职人员、广大群众等不同群体分层分类精准普法，广泛组织群众性法治文化活动，增强群众法治观念和法律意识。落实统战工作责任制，完善大统战工作格局。

第三节 推动基层治理提质增效

持续推进基层社区治理现代化。强化街道在组织公共服务、实施综合治理、监督专业管理、指导自治组织等方面的职能，逐步实现政府行政管理与社区自治管理的有效衔接。

完善离退休党支部架构，充分发挥离退休党员余热。深化网格化管理服务体系建设，持续完善“三长”联动基层治理体系，着力构建功能完备的网格化管理系统，推动网格化管理从“全覆盖”向“精细化”升级，为街道职能落地与社区自治衔接提供坚实支撑。

完善人民维权与矛盾化解工作机制。完善维权与监督机制，以全市首家复议调解室为核心依托，畅通人民维权渠道，确保群众维权诉求“接得住、办得好”。健全纠纷解决机制，以二道综治中心为抓手，深化“1+9+N+X”社会治理模式，扎实推进各级综治中心规范化建设。加强人民调解工作指导，系统推进调解队伍建设，适时开展人民调解员培训，建立调解员能力评估机制，将培训效果与调解成功率、群众满意度挂钩，为“一站式”解决矛盾纠纷提供坚实支撑。

创新未成年特殊人群帮扶举措。建设精细化、个性化的未成年人社区矫正体系，量身定制法治教育、技能培训等矫正计划，提升对涉罪未成年人的管理能力与成效。围绕涉罪未成年人“重返校园、融入社会”的核心需求，联合学校、社区、企业构建“多元协同社会支持网络”，协调企业提供见习岗位，助力涉罪未成年人重建社会信任，顺利回归社会。

巩固推进特色志愿服务事业。创新服务激励制度，推广“时间银行”积分兑换模式，按服务时长与质量核算积分、兑换奖励。完善服务人员保障，探索推进将志愿服务发展经

费、志愿者人身意外险、交通餐食补助等纳入财政预算，将志愿者保险、补贴、培训等服务整体打包，纳入政府购买服务目录，保障志愿者权益、激励公众参与。壮大服务人员队伍，充分发挥党员示范引领作用，加大宣传引导，不断壮大青年、银龄、巾帼、五老等志愿服务队伍，推出更多有需求、有成效、有生命力的品牌化志愿项目，吸引具备专业技能的人员加入志愿者队伍，为群众提供优质服务。强化数字赋能，加强志愿服务信息化建设，推动志愿服务与数字技术深度融合，依托志愿服务协同平台，实现需求对接、服务记录、评价反馈全流程线上管理，为数据智能互通、统一指挥调度、全程精准管理等提供有力支持。

第四节 全面促进青少年发展

筑牢青年理想信念根基。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年，开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。深化青少年民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。强化网络思想政治教育，营造清朗网络空间，引导青年树立正确的世界观、人生观、价值观，培养担当民族复兴大任的时代新人。

优化青年全面发展环境。扎实推动青年发展友好型城区建设，将“青年优先发展”理念融入经济社会发展各领域全过程，健全青年工作联席会议机制，精准对接青年需求，构

建多层次政策供给体系，促进青年与城区建设协同发展。扩大青年文化服务供给，打造特色化青年文化活动品牌与阵地，丰富青年精神文化生活。拓宽青年政治参与和社会参与渠道，支持青年有序参政议政，引导青年社会组织健康规范发展，为青年成长发展营造更加包容、更具活力、更可持续的良好环境。

第十三章 强化规划实施保障措施

坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚决维护党的领导地位，以“统一规划、一张蓝图”为纲领，强化规划实施支撑，建立“制度+资源+监督”三维工作机制，以全链条保障体系切实守护人民生命健康和财产安全，为“十五五”规划高效落地、行稳致远筑牢基础。

第一节 坚持党的全面领导

充分发挥党的核心领导作用，把坚持党的全面领导贯穿到二道区加快建设高质量发展、高品质生活的现代化东部新城全过程，健全党领导经济社会发展的体制机制和方式方法，完善上下贯通、执行有力的组织体系。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。引导党员干部发扬斗争精神，敢于动真碰硬，充分发挥群团组织、社会各界的作用，提高建言资政水平，切实解决人民群众急难愁盼问题。

第二节 强化正确意识形态引领

强化思想引领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“第一议题”制度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完善意识形态工作责任制，明确各级党委（党组）对本单位、本部门意识形态工作承担全面领导责任。

建立健全考核评价机制，将意识形态工作纳入年度综合考评。加强意识形态阵地建设，牢牢守住网络舆论阵地，加强对各类网络平台、社交媒体的管理，落实“三审三校”制度，传播主流价值、主流舆论、主流文化。加大人才培养力度，培养一支政治素质高、业务能力强的意识形态工作专业队伍。充分发挥学校在培育和践行社会主义核心价值观中的教育引导作用，把社会主义核心价值观纳入国民教育总体规划，贯穿于各级各类学校教育之中。加强公民道德建设，加强家庭、家教、家风建设，弘扬时代新风。

第三节 提升规划整体协同效能

建立完善规划编制衔接协调机制，加强与国家、省、市相关规划的有效衔接，提高规划的整体性、科学性、协同性。强化发展规划的战略性和宏观性、政策性，重点聚焦事关二道区经济社会长远发展的大战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的跨区域大项目，统筹资源布局、凝聚发展合力、夯实发展根基。

第四节 健全规划要素保障

加强财政预算与规划纲要实施的衔接协调，财政性资金优先投向规划纲要确定的民生、公共服务、城乡一体化、科技创新等重大战略任务，完善政府财政资金使用监督管理机制。积极争取国家、省市层面的项目支持、专项资金和土地要素支持，落实土地征收成片开发方案，提升土地节约集约

利用水平。坚持把项目建设作为“十五五”稳增长、调结构、增后劲的重要抓手，优化重大项目布局，加强项目实施管理，进一步增强项目投资对经济增长的关键支撑作用。

第五节 完善规划实施机制

有序推进规划实施，建立规划“编制—实施—评估—调整”滚动循环机制，加强规划实施动态管理。建立规划落实机制，细化分解主要目标和重点工作，明确实施责任主体等，确保高质高效完成各项任务。强化规划实施评估考核，做好对纳入规划的指标、重点任务和重大项目的跟踪监测，积极联合高等院校、咨询公司等外部专业智库，按时组织实施“十五五”规划中期评估和总结评估，自觉接受人大、政协、审计和社会各界监督。