

长春市二道区人民政府办公室文件

长二府办发〔2023〕17号

长春市二道区人民政府办公室 关于印发二道区推进养老产业加快发展 实施方案的通知

英俊镇人民政府，各街道办事处，长春二道经济开发区管委会，
区政府各部门，驻区各相关垂直管理部门：

《二道区推进养老产业加快发展实施方案》已经区政府同意，
现印发给你们，请认真遵照执行。

（此件公开发布）

二道区推进养老产业加快发展实施方案

为深入贯彻二十大“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”重大部署，落实《长春市人民政府办公厅关于印发推进养老产业加快发展实施方案的通知》（长府办发〔2023〕5号）要求，更好地满足人民群众日益增长的多样化、多层次养老服务需求，加快推进养老服务高质量发展，充分发挥市场和社会作用，现结合我区实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼发展全局和百姓福祉，健全工作机制，发挥制度优势，创新工作思路，强化社会协同，立足实际、精准发力，以满足老年人多样化、信息化、专业化、个性化、便利化养老服务需求为落脚点，进一步凝聚各方力量，采取市场化方式发展养老产业，全面促进养老事业和养老产业融合发展，不断提升老年人的获得感、幸福感、安全感。

二、工作目标

到2025年，以社会力量为主体，市场配置为手段，旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等产业链条长、覆盖领域广、经济社会效益好的养老服务产业集群和集聚区基本形成；养老产

业不断升级、市场开放有序、服务丰富多元的居家社区机构和互助养老相协调、医养康养文养相结合的养老服务体系基本健全；形成兜底供养有保障、普惠养老能满足、中高端养老可提供，养老服务供给能力和质量显著增强的良好格局。

三、主要任务

（一）实施养老设施优化工程。

1. 合理布局养老机构建设。积极争取中央预算内资金、统筹使用中央和省级、市级彩票公益金，支持新建、升级、改造一批养老机构，支持英俊镇社会福利服务中心升级改造为区域养老中心，进一步增强公办养老机构兜底、普惠和示范作用。加强对地方政府专项债券支持的养老类项目储备和申报，在债务风险可控的前提下，支持项目收益能够覆盖债券本息的公益性养老类项目建设。鼓励各类社会资本投入养老服务业，兴办面向不同收入人群的养老机构、养老服务综合体和康复护理机构，满足老年人多样化的机构养老需求。

2. 不断完善社区居家养老服务网络。充分利用现有资源，每个街道(乡镇)至少建设一所具备全托、日托、上门服务等功能的全方位综合性养老服务中心；所有社区结合实际建设好老年人日间照料中心；鼓励建设社区嵌入式养老服务设施；鼓励养老机构向社区居家老年人提供延伸服务。在农村，根据老年人口分布情况，逐步实现村有养老大院、屯有互助养老站点的建设布局。鼓励市场主体利用自有土地、房屋，开发建设为老年人提供集居住、生活

照料、医疗照护等为一体的社区养老服务设施。

3. 探索发展家庭养老床位。规范家庭养老床位的设置模式以及补贴内容和补贴标准，开展家庭养老床位建设。支持养老机构或家政服务企业完善相关服务、管理、技术等规范，运营家庭养老床位，力争到2025年家庭养老床位数不少于600张。（责任单位：民政局、发改局、财政局、规自分局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（二）实施适老设施拓展工程。

4. 加强老旧小区适老化改造。开展城镇老旧小区适老化设施改造。科学编制改造方案，将无障碍设施建设、适老化设施改造内容优先纳入改造范围。支持有条件的多层住宅加装电梯。为老年人提供安全、便利和舒适的宜居环境。

5. 开展家庭适老化改造。引导有需要的老年人家庭实施居家适老化改造，提升老年人居家养老舒适性、便利性。发挥政府兜底保障作用，对符合条件有意愿的困难老年人家庭适老化改造率达100%。

6. 推动康复辅具行业发展。积极发展老年用品产业，提升传统养老产品的功能和质量，促进老年产品用品丰富供给和升级换代，不断满足老年人多样化、个性化需求。继续开展康复辅具社区租赁。推动康复辅具进展会、进商场、进养老机构、进社区、进家庭，方便老年人认知、使用康复辅具。加强市场监管，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人

消费权益，营造安全、便利、诚信的消费环境。（责任单位：民政局、科技局、工信局、住建局、市监分局、残联、财政局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（三）实施智慧养老推广工程。

7. 加强场景设计。根据机构养老、社区养老、居家养老不同需求，结合老年人特点差异，从安全防护、照护服务、健康服务、情感关爱、综合运用等方面研究设计智慧养老应用场景，提高智慧养老的可及性、高效性、便利性，用智慧化手段缓解养老需求与人员不足的矛盾。

8. 加强产品研发。鼓励智慧养老企业加强市场调研，从养老需求出发，研发可物联、小型化、轻便化智慧产品。加强本地企业与外地企业合作，将智慧养老企业纳入“双创”及“双创带动就业企业”政策支持范围。

9. 加强推广使用。利用互联网、物联网、移动终端、信息平台、公共服务等资源，为老年人提供紧急呼叫、安全监测、远程医疗、无线定位、家政预约、服务转介等智慧养老服务。探索家庭智慧养老用品应用机制及服务模式，将家庭智慧养老用品应用纳入困难老年人家庭适老化改造项目。（责任单位：民政局、科技局、财政局、工信局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（四）实施养老人才培养工程。

10. 加强人才储备。培养或引进一批智慧养老、老龄科研、适老化产品研发等领域专业人才。组建养老服务专家库。

11. 完善培训机制。持续实施养老服务人才培养提升行动，鼓励养老护理员、养老院院长、老年社会工作者参加养老护理职业技能培训，全面提升养老服务人才整体专业素质、技能水平、管理水平。支持各类院校和优质养老机构共建合办养老人才实训基地，打造养老人才培训示范基地。到2025年，养老护理员培训人数不少于2000人次，养老护理员入职培训率达到100%。

12. 加强政策激励。督促用人单位切实保障养老服务人员工资待遇，探索建立养老护理员入职补贴、工龄补贴等基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制，提高养老护理员薪资待遇。指导辖区内养老机构定期参加全市养老护理职业技能大赛，对一、二、三等奖选手给予职业技能晋级待遇。广泛开展养老护理员关爱活动，加强对养老护理员先进事迹与奉献精神的宣传报道，不断增强职业认可度。（责任单位：民政局、财政局、人社局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（五）实施龙头培育工程。

13. 加大扶持力度。全面落实各项优惠政策，主动帮助解决企业难题，扶持发展一批带动力强、影响力大、管理运营好的养老机构和养老服务企业。大力推广优秀养老服务企业经验，复制运营模式，带动更多企业快速成长。支持养老服务企业连锁化、规模化运营。鼓励建立养老服务企业联盟。大力推动全区养老服务区域品牌认证。鼓励外地优秀企业通过兼并、输出服务等形式在我区发展养老产业。（责任单位：民政局、发改局、财政局、市

监分局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（六）实施行业融合链接工程。

14. 构建“养老服务+”模式。针对老年群体的不同需求，促进养老服务与文化、旅游、家政、餐饮、体育、教育、养生、健康、金融、物业、保险等行业融合发展，打造旅游康养、林特康养、中医药康养、温泉康养、运动康养等特色品牌。（责任单位：民政局、发改局、财政局、商务局、文旅局、农业农村局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（七）实施老年健康管理工程。

15. 提高医养结合水平。依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构，开展护理服务进社区，为居家老年人提供上门医疗护理服务。鼓励建立医养结合机构。增加公办养老机构护理型床位供给，到2025年护理床位占比不低于60%。鼓励养老机构建立失智老年人照护专区，建立完善医养结合安宁疗护服务体系。到2025年，全区失智老年人照护床位数不少于120张。

16. 稳步建立长期护理保险制度。指导符合相关资质和条件的养老（护理）机构分批纳入长期护理保险定点单位。总结长期护理保险制度试点经验，完善多渠道筹资机制，健全待遇保障机制，提高管理服务水平。鼓励失能失智和高龄老年人家庭成员参加照护培训，2022年开展家庭照护者培训试点，2025年家庭照护者培训在全区全面铺开。

17. 不断扩展康养融合。开展老年保健、老年疾病防治与康

复、老年健身、心理健康等知识普及，积极倡导健康的生活方式，提升老年人健康素养。完善社区卫生和乡镇卫生服务体系，开展老年常见病、慢性病、口腔疾病的筛查干预、监测评估、健康指导，做到老年疾病早发现、早诊断、早治疗。加强老年人室内外活动场地设施建设，普及开展老年健身活动。发挥老年体育组织作用，发布老年人科学健身活动指南，推荐适合的运动项目和锻炼强度。完善体育健身设施，建设一批老年人身边的，小型、多样化的社区健身场所。（责任单位：卫健局、民政局、财政局、人社局、文旅局、医保分局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（八）实施社会参与促进工程。

18. 创新推进文养结合。加大社区老年大学（社区教育学校）建设力度，编写老年教育相关教材，满足老年人学习、娱乐等精神需求。与开放大学对接，在我区举办“二道区老年文化教育中心”，鼓励老年教育机构开展在线老年学习。组织老年人智能技术培训，通过体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等，引导老年人了解新事物，体验新科技，提高老年人适应现代社会能力。

19. 搭建为老服务平台。加强为老志愿服务工作，采取政府购买服务等方式，支持引导慈善组织、志愿服务组织承接和运营为老志愿服务项目。发挥社区、社会工作者、社区社会组织、社区志愿者和社区公益慈善资源“五社联动”作用，为老年人发挥作用、融入及服务社会搭建平台。联动学校、医院、社区、家政

、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。逐步建立老年人才信息库，为老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务，帮助老年人实现老有所为、老有所乐。（责任单位：民政局、商务局、卫健局、各街（镇）、经济开发区管委会）

（九）实施优惠政策扶持工程。

20. 加强用地支持。将养老服务设施用地纳入国土空间总体规划，落实年度养老设施建设用地供应计划。闲置公有房产优先用于养老服务，租赁期限可适当放宽。整合盘活利用存量闲置资源，鼓励社会资本通过整合、转换或转变用途等方式改造用于养老服务。保障新增养老服务设施用地需求，对新建养老服务设施项目符合《划拨用地目录》的，采取划拨方式供地。

21. 加强财税支持。用好上级彩票公益金支持发展养老服务。逐步健全政府购买服务机制，优先购买基本养老服务、老年人能力评估、养老机构等级评定、居家老年人巡访关爱、特殊困难老年人安全监测等服务，形成政府投入带动全社会共同参与的多元化资金筹集机制。全面落实养老服务机构用电、用水、用气、用热享受居民价格政策，不得以土地、房屋性质等为理由拒绝执行相关价格政策。进一步落实国家和省市扶持小微企业相关税收优惠政策，对符合条件的养老服务机构，给予税收优惠。

22. 加强金融支持。鼓励金融机构按照市场化、法治化原则，优化信贷服务，提供差异化信贷支持，满足养老服务机构合理

融资需求。支持商业银行向符合条件的养老机构开展抵押贷款和应收账款质押贷款等业务。支持养老机构使用政府专项债。（责任单位：发改局、民政局、财政局、规自分局、发改局、税务分局、各街（镇）、经济开发区管委会）

四、保障措施

（一）加强组织领导。加快发展养老产业是积极应对人口老龄化的重要举措，各地各部门要充分认识发展养老产业的重要性、紧迫性、艰巨性，站在讲政治的高度，把发展养老产业摆上突出位置。各部门分管负责人要具体抓，相关责任部门要靠前抓，形成整体合力。

（二）强化考核督导。将发展养老产业纳入经济社会发展规划，纳入民生实项目，纳入绩效考核和工作督查范围。各地、各部门要按照“五化”工作法，明确任务分工，强化落实举措，确保取得成效。

（三）完善投入机制。财政部门要按照财政事权与支出责任，将支持养老服务资金纳入财政预算，加强全过程绩效管理，充分发挥财政资金使用效益，促进养老服务高质量发展。