

# 长春市人民政府办公厅文件

长府办发〔2019〕27号

## 长春市人民政府办公厅 关于印发长春市建立现代医院管理 制度实施方案的通知

各县（市）、区人民政府，开发区管委会，市政府各委办局、各直属机构：

《长春市建立现代医院管理制度实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

# 长春市建立现代医院管理制度实施方案

根据《吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省建立现代医院管理制度实施方案的通知》（吉政办发〔2017〕81号）精神，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实国家、省、市卫生与健康大会精神，逐步完善办医组织形式、财政投入补偿、综合监管、医保支付、绩效考核评价等配套政策，明确政府职责，建立健全医院治理体系，落实公立医院经营管理自主权，提高医院管理能力。到2020年，基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

## 二、明确政府办医组织形式

市、县（市）区分别组建由政府负责同志牵头，有关部门负责人和其他利益相关方组成的公立医院管理委员会，统筹履行政府办医职能。委员会办公室设在同级卫生健康行政部门，承担委员会日常工作。允许各县（市）区结合实际探索公立医院管办分开更加有效的组织实现形式。医院集团、紧密型医疗联合体、县域医共体可成立理事会，对同级公立医院管理委员会负责。2019年10月底前，完成市属公立医院管理委员会组建，各县（市）区

也要明确本级政府举办医院的组织形式。2019年12月底前，完成各级公立医院管理委员会及其办公室工作制度制订，在后续工作中，通过制定权力和责任清单更好地履行政府办医责任。

### 三、明确政府对公立医院的举办职能

（一）优化医疗资源配置。按照省、市医疗卫生服务体系规划和医疗机构设置规划要求，科学确定区域内各层次医疗卫生资源的数量、功能、规模和标准。合理控制公立医院床位规模、建设标准和大型医用设备配备。严禁公立医院举债建设和超标准装修。控制公立医院特需服务规模，提供特需服务的比例不超过10%。完善医疗资源规划调控方式，加快社会办医发展。

（二）落实政府投入责任。全面落实政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策。改革财政补助方式，细化落实对中医医院的投入倾斜政策。逐步化解和偿还符合条件的公立医院长期债务。加强年度财政预算工作，健全财政补助与公立医院绩效考核结果挂钩的补助机制。

（三）深化编制人事制度改革。创新公立医院编制管理方式，积极探索公立医院编制备案制，在公立医院现有编制总量内，逐步实行备案制。实行聘用制度和岗位管理制度，人员由身份管理向岗位管理转变，定编定岗不固定人员，形成能进能出、能上能下的灵活用人机制。

（四）推进薪酬制度改革。研究制定《长春市公立医院薪酬改革试点实施方案》，建立适应行业特点的公立医院薪酬制度。落

实公立医院分配自主权。

（五）深化医保支付方式改革。建立以按病种付费为主，按人头付费、按服务单元付费等复合型付费方式，逐步减少按项目付费。鼓励推行按疾病诊断相关组（DRGs）付费方式。建立基本医保与医疗机构谈判协商机制，探索实行“结余留用、超支合理分担”新机制。

（六）理顺医疗服务价格。建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制，逐步理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系，引导患者有序就医。药品、耗材因政策调整降价时，及时跟进配套调整医疗服务价格，同时做好医疗保险支付政策的衔接，确保不因改革和政策调整增加群众医药费用负担。

#### 四、明确政府对公立医院的监管职能

（一）建立完善综合监管制度。研究制定《长春市关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的实施方案》，推动形成公立医院机构自治、行业自律、政府监管、社会监督的治理格局，提高治理能力。

（二）加强政府对公立医院绩效考核。坚持公益性，建立以医疗质量、运营效率、持续发展和群众满意度等方面为主要内容的绩效考核机制。强化结果运用，将考核结果与医院财政补助、医保支付、工资总额以及院长薪酬、任免、奖惩等挂钩。2019年，总结工作经验，完善指标体系，对市、县（市）区政府举办的公立医院进行绩效考核。2020年，进一步扩大考核覆盖面。

## 五、落实公立医院经营管理自主权

转变政府职能，推进政事分开，完善医院院长选拔任用制度，落实公立医院独立法人地位。落实内部人事管理、机构设置、副职推荐、中层干部聘任、人员招聘和人才引进、内部绩效考核和薪酬分配、年度预算执行等经营管理自主权。落实公立医院用人自主权，可在编制总量内根据事业发展需要自主确定招聘计划、招聘条件，自主审核应聘资格、确定考试（考察）方式和成绩核算标准，向社会公开，实行自主招聘。规范公开招聘流程，严肃招聘工作纪律。对医院紧缺的专业技术人员或高层次人才可按规定由医院采取考察的方式予以招聘。在岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用等方面，对编制内外人员待遇统筹考虑。

## 六、提升现代医院管理能力

（一）制定公立医院章程。各级各类医院应制定符合医院发展改革实际的章程。制定公立医院章程时，要明确党组织在医院内部治理结构中的地位和作用。2019年，力争全市所有政府举办的公立医院完成章程制定。

（二）加强公立医院制度建设。按照国家、省关于建立现代医院管理制度的要求，建立健全医疗质量安全、人力资源、财务资产、人才培养培训、科研、后勤、信息等管理制度和内部绩效考核制度。

（三）加强医院文化建设。树立正确的办院理念，弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神。恪守服务宗

旨，增强服务意识，提高服务质量，全心全意为人民健康服务。

（四）全面开展便民惠民服务。应用互联网等信息技术拓展医疗服务空间、内容，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。进一步改善医疗服务，优化就医流程，科学实施预约诊疗，探索推行日间手术、远程医疗、多学科联合诊疗模式。扩大预约诊疗途径，提高预约诊疗率和复诊预约率。

各县（市）区政府要加强对公立医院建立现代医院管理制度建设的指导，明确牵头部门，完善工作机制，推动制度落实。各相关部门要加大政策支持力度，做好政策的统筹衔接和实施的具体指导。各级卫生健康部门要加强跟踪，及时研究解决新情况、新问题，完善有关政策措施，加快构建权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

---

抄送：市委各部门，市纪委办公厅，各人民团体、民主党派，长春日报社。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，市法院，市检察院。

---

长春市人民政府办公厅文电处

2019年7月30日印发